

УТВЕРЖДЕНО
приказом министерства образования и
науки Нижегородской области
от _____ № _____
07.10.2024 316-01-63-2282/24

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

1. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Программа) является организационной основой осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Нижегородской области в 2025 году, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, осуществляемого министерством образования и науки Нижегородской области.

2. Правовыми основами разработки Программы являются:

- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- часть 1 статьи 8.2 и статья 26.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;
- постановление Правительства Нижегородской области от 28 октября 2021 г. № 969 «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об

организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области».

3. Программа состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на 2026-2027 годы, отчетных показателей на 2025 год и проекта отчетных показателей на 2026-2027 годы.

4. Срок реализации Программы – 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

5. Ответственным исполнителем Программы является министерство образования и науки Нижегородской области.

6. Для реализации Программы не предусмотрено финансирование, так как Программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области.

7. Информация о реализации мероприятий Программы подлежит размещению на официальном сайте министерства образования и науки Нижегородской области в сети «Интернет».

2. Аналитическая часть

2.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных

требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2017 г. № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей», постановлением Правительства Нижегородской области от 28 октября 2021 г. № 969 «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

2.2. Обзор регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области

2.2.1. Подконтрольные субъекты

При осуществлении министерством образования и науки Нижегородской области регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, проведение профилактических мероприятий предусмотрено в отношении следующих подконтрольных субъектов:

- организации сезонного или круглогодичного действия, независимо от организационно-правовых форм и формы собственности;
- лагеря, организованные образовательными и иными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием;
 - детские лагеря тематической направленности;
 - детские лагеря труда и отдыха;
 - детские специализированные (профильные) лагеря;
 - детские лагеря палаточного типа;
- индивидуальные предприниматели, деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области.

2.2.2. Обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, включает:

- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 16 октября 2019 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июля 2017 г. № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;
- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 21 октября 2019 г. № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»;
- приказ министерства образования и науки Нижегородской области от 25 июня 2020 г. № 316-01-63-1031/20 «О формировании и ведении реестра организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области».

2.2.3. Количество подконтрольных субъектов

На 1 октября 2024 г. количество подконтрольных субъектов при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, составляет 1092, в том числе:

- 48 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного действия;
- 7 организаций отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия;
- 863 лагеря, организованных образовательными и иными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием; детских лагерей тематической направленности;
- 4 лагеря с круглосуточным пребыванием детей;
- 151 детский лагерь труда и отдыха;
- 19 детских лагерей палаточного типа.

Количество подконтрольных субъектов может меняться в связи с изменением количества организаций отдыха детей и их оздоровления,

включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области.

2.2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю и их результатах в 2024 году

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г. № 372 плановые контрольно-надзорные мероприятия ограничены до 2030 года.

В целях осуществления координации отдыха и оздоровления детей было налажено оперативное взаимодействие с региональными органами государственной власти посредством запросов, писем, телефонной и видеоконференцсвязи с последующей подготовкой соответствующих разъяснительных или информационных писем заинтересованным организациям.

Внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

2.2.5. Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах в 2024 году

В 2024 году министерством образования и науки Нижегородской области проведены следующие профилактические мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области:

- обеспечено размещение на региональных информационных ресурсах в сети Интернет нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к организациям отдыха детей и их оздоровления;
- проведены информационно-методические семинары-совещания с руководителями, балансодержателями организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия, специалистами муниципалитетов, осуществляющими полномочия в сфере отдыха детей и их оздоровления;
- подготовлены выступления в СМИ по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, подготовки к летней оздоровительной кампании, работы организаций отдыха детей и их оздоровления с учетом требований СанПиН;
- организована работа региональной и муниципальных «горячих линий» для родителей (законных представителей) и организаторов детского отдыха по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления.

2.2.6. Анализ и оценка предполагаемых рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Наиболее значимыми предполагаемыми рисками несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований являются:

- отсутствие условий для охраны здоровья детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления;
- нарушение установленных законодательством Российской Федерации требований к организации питания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления;
- нарушение требований комплексной безопасности (антитеррористической, противопожарной и др.);
- нарушение требований санитарного законодательства;
- нарушение транспортной безопасности;
- нарушение безопасности на водных объектах;
- допуск к педагогической деятельности лиц, не отвечающих квалификационным требованиям;
- нарушение законных прав детей;
- несоблюдение обязательных требований за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области.

В 2024 году на территории региона не выявлено случаев функционирования лагерей, не включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области. Случаев недостоверного или несвоевременного предоставления сведений организациями в реестре, повлиявших на жизнь и здоровье детей, не зафиксировано.

2.3. Цели и задачи Программы

2.3.1. Целями Программы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- повышение качества предоставляемых услуг в сфере отдыха и оздоровления детей.

2.3.2. Для реализации поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение квалификации специалистов муниципалитетов, осуществляющих полномочия в сфере отдыха детей и их оздоровления;
- взаимодействие в рамках межведомственной системы обеспечения государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей;
- мониторинг изменений в действующем законодательстве по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления.

3. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

№ п/п	Мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за исполнение мероприятия
	Размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к осуществлению организации отдыха и оздоровления детей, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области		
1	Размещение на официальном сайте министерства образования и науки Нижегородской области, а также в региональной группе PRO_Отдых_52 перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области	По мере принятия и вступления в силу нормативных правовых актов и изменений и дополнений к ним	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых проектов министерства образования и науки Нижегородской области (далее – МОННО); отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области государственного бюджетного учреждения дополнительного образования

			«Нижегородский центр развития воспитания детей и молодежи «Сфера» (далее – ГБУ ДО НЦ «Сфера»)
2	Мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Нижегородской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей	Постоянно	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых проектов МОННО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
3	Формирование предложений по внесению в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, изменений и дополнений, согласование предложений с министром образования и науки Нижегородской области, курирующим полномочия в сфере организации отдыха и оздоровления детей	По мере необходимости	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых проектов МОННО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
Информирование организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами			
4	Презентация и размещение на официальном сайте министерства образования и науки Нижегородской области Программы	1 квартал текущего года	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых

			проектов МОННО
5	Подготовка выступлений в СМИ по вопросам организации отдыха и оздоровления детей	По согласованию со СМИ	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых проектов МОННО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
6	Проведение занятий Областной школы организаторов детского отдыха	В течение года	Отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
7	Направление в региональные органы государственной власти запросов о разъяснении отдельных положений правоприменительной практики по вопросам, входящим в их компетенцию, с последующей подготовкой с направлением в организации отдыха детей и их оздоровления, а также специалистам муниципалитетов, осуществляющим полномочия в сфере отдыха детей и их оздоровления, информационных писем	По мере необходимости	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых проектов МОННО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
8	Разработка и направление в адрес заинтересованных организаций и лиц информационных и инструктивных писем по вопросам соблюдения законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей	По мере необходимости	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых

			проектов МОННО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
9	Подготовка материалов к расширенному заседанию межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Нижегородской области об итогах работы за предшествующий календарный год, типичных нарушениях и предложениях о возможных путях их устранения	Декабрь	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых проектов МОННО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований			
10	Подготовка предложений министру образования и науки Нижегородской области о направлении в организации, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях	При получении соответствующих сведений	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых проектов МОННО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
11	Направление организациям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2	В соответствии с решением министра образования и науки Нижегородской	Отдел воспитания, дополнительного образования и социально значимых

	Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)	области; не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 5 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)	проектов МОННО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУ ДО НЦ «Сфера»
--	---	--	--

4. Отчетные показатели реализации профилактических мероприятий на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

№ п/п	Показатели	Расчет показателя	2025 год	2026 год	2027 год
1	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области	Степень актуальности перечня нормативных правовых актов, %	100%	100%	100%
2	Проведение занятий Областной школы организаторов детского отдыха для подконтрольных субъектов по актуальным вопросам осуществления	Количество проведенных занятий, ед.	4	4	4

	регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области				
3	Подготовка разъяснений и методических рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Количество подготовленных материалов, ед.	2	2	2
4	Доля организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Количество организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия / общее количество организаций, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области x 100, %	100%	100%	100%
5	Доля организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, у	Количество организаций, осуществляющих деятельность в сфере	Не более 3%	Не более 3%	Не более 3%

	которых выявлены нарушения требований законодательства в указанной сфере	организации отдыха и оздоровления детей, у которых выявлены нарушения требований законодательства в указанной сфере/ общее количество организаций, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области x 100, %			
--	--	--	--	--	--

Перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований:

- министр образования и науки Нижегородской области (лицо, исполняющее его обязанности);
- заместитель министра образования и науки Нижегородской области.
