**ПРОЕКТ**

**Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**

**1. Общие положения**

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (далее – Программа) является организационной основой осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Нижегородской области в 2022 году, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, осуществляемого министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области.

2. Правовыми основами разработки Программы являются:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российский Федерации";

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами";

- постановление Правительства Нижегородской области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ "Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления".

3. Программа состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на 2023-2024 годы, отчетных показателей на 2022 год и проекта отчетных показателей на 2023-2024 годы.

4. Срок реализации Программы – 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

5. Ответственным исполнителем Программы является министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области.

6. Для реализации Программы не предусмотрено финансирование, так как Программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области.

7. Информация о реализации мероприятий Программы подлежит размещению на официальном сайте министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области в сети "Интернет".

**2. Аналитическая часть**

**2.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)**

Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.05.2017 № 978-р "Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей", постановлением Правительства Нижегородской области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ "Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления".

**2.2. Обзор регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области**

**2.2.1. Подконтрольные субъекты**

При осуществлении министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, проведение профилактических мероприятий предусмотрено в отношении следующих подконтрольных субъектов:

- организации сезонного или круглогодичного действия, независимо от организационно-правовых форм и формы собственности;

- лагеря, организованные образовательными и иными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием;

- детские лагеря тематической направленности;

- детские лагеря труда и отдыха;

- детские специализированные (профильные) лагеря;

- детские лагеря палаточного типа;

- индивидуальные предприниматели, деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области.

**2.2.2. Обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области**

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, включает:

- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656 "Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления";

- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 № 570 "Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления";

- приказ министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 25.06.2020 № 316-01-63-1031/20 "О формировании и ведении реестра организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области".

**2.2.3. Количество подконтрольных субъектов**

На 01.10.2021 количество подконтрольных субъектов при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, составляет 1114, в том числе:

- 53 организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия;

- 8 организаций отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия;

- 879 лагерей, организованных образовательными и иными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием; детских лагерей тематической направленности;

- 152 детских лагеря труда и отдыха;

- 20 детских специализированных (профильных) лагерей;

- 2 детских лагеря палаточного типа.

Количество подконтрольных субъектов может меняться в связи с изменением количества организаций отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области.

**2.2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю и их результатах в 2021 году**

В соответствии с приказом министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 25.06.2020 № 316-01-63-1031/20

Министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области перед включением в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления проводится проверка сведений на предмет полноты, актуальности и достоверности.

Министерство образования в течение 20 рабочих дней со дня поступления сведений, принимает решение о включении организации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, либо об отказе во включении организации в указанный реестр и уведомляет заявителя.

Представление недостоверных сведений является основанием для отказа во включении организации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления являются

**2.2.5. Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах в 2021 году**

В 2021 году министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области проведены следующие профилактические мероприятия при проверке достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области:

- обеспечено размещение на региональных информационных ресурсах в сети Интернет нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к организациям отдыха детей и их оздоровления;

- проведены информационно-методические семинары-совещания с руководителями, балансодержателями организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия, специалистами муниципалитетов, осуществляющими полномочия в сфере отдыха детей и их оздоровления (в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 мероприятия проходили в формате видеоконференции);

- подготовлены выступления в СМИ по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, подготовки к летней оздоровительной кампании, работы организаций отдыха детей и их оздоровления с учетом требований СанПиН;

- организована работа региональной и муниципальных "горячих линий" для родителей (законных представителей) и организаторов детского отдыха по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления.

**2.2.6. Анализ и оценка предполагаемых рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям**

Наиболее значимыми предполагаемыми рисками несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований являются:

- отсутствие условий для охраны здоровья детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления;

- нарушение установленных законодательством Российской Федерации требований к организации питания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления;

- нарушение требований комплексной безопасности (антитеррористической, противопожарной и др.);

- нарушение требований санитарного законодательства;

- нарушение транспортной безопасности;

- нарушение безопасности на водных объектах;

- допуск к педагогической деятельности лиц, не отвечающих квалификационным требованиям;

- нарушение законных прав детей;

- несоблюдение обязательных требований за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области.

В 2021 году на территории региона не выявлено случаев функционирования лагерей, не включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области. Случаев недостоверного или несвоевременного предоставления сведений организациями в реестре, повлиявших на жизнь и здоровье детей, не зафиксировано.

**2.3. Цели и задачи Программы**

2.3.1. Целями Программы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- повышение качества предоставляемых услуг в сфере отдыха и оздоровления детей.

2.3.2. Для реализации поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение квалификации специалистов муниципалитетов, осуществляющих полномочия в сфере отдыха детей и их оздоровления;

- взаимодействие в рамках межведомственной системы обеспечения государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей;

- мониторинг изменений в действующем законодательстве по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления.

**3. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области**

**на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Срок (периодичность) проведения | Ответственные за исполнение мероприятия |
| Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к осуществлению организации отдыха и оздоровления детей, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области |
| 1 | Размещение на официальном сайте министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области, а также в региональной группе PRO\_Отдых\_52 перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области | По мере принятия и вступления в силу нормативных правовых актов и изменений и дополнений к ним | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области (далее – МОНиМП НО); отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области государственного бюджетного учреждения дополнительного образования "Нижегородский центр развития воспитания детей и молодежи "Сфера" (далее – ГБУ ДО НЦ "Сфера")  |
| 2 | Мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Нижегородской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей | Постоянно | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| 3 | Формирование предложений по внесению в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области, изменений и дополнений, согласование предложений с министром образования, науки и молодежной политики Нижегородской области, курирующим полномочия в сфере организации отдыха и оздоровления детей | По мере необходимости | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| Информирование организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами |
| 4 | Презентация и размещение на официальном сайте министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области Программы | 1 квартал текущего года | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО |
| 5 | Подготовка выступлений в СМИ по вопросам организации отдыха и оздоровления детей | По согласованию со СМИ | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| 6 | Проведение занятий образовательного трека #PROотдых и занятий Областной школы организаторов детского отдыха | Ежемесячно октябрь-апрель | Отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| 7 | Направление в региональные органы государственной власти запросов о разъяснении отдельных положений правоприменительной практики по вопросам, входящим в их компетенцию, с последующей подготовкой с направлением в организации отдыха детей и их оздоровления, а также специалистам муниципалитетов, осуществляющим полномочия в сфере отдыха детей и их оздоровления, информационных писем | По мере необходимости | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| 8 | Разработка и направление в адрес заинтересованных организаций и лиц информационных и инструктивных писем по вопросам соблюдения законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей | По мере необходимости | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| Регулярное (не реже 1 раза в год) обобщение практики осуществления в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области. Размещение на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями отдыха детей и их оздоровления в целях недопущения таких нарушений |
| 9 | Подготовка и размещение на официальном сайте министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области в сети "Интернет" ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области | Январь | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| 10 | Размещение на официальном сайте министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области в сети "Интернет" информации о результатах проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области | Ежеквартально | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| 11 | Подготовка материалов к расширенному заседанию региональной межведомственной комиссии по отдыху, оздоровлению и занятости детей и молодежи Нижегородской области об итогах работы за предшествующий календарный год, результатах контроля, типичных нарушениях и предложениях о возможных путях их устранения | Декабрь | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований |
| 12 | Подготовка предложений министру образования, науки и молодежной политики Нижегородской области о направлении в организации, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях | При получении соответствующих сведений | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |
| 13 | Направление организациям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля") | В соответствии с решением министра образования, науки и молодежной политики Нижегородской области; не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 5 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля") | Отдел по вопросам дополнительного образования и воспитания МОНиМП НО; отдел по организации и обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области ГБУДО НЦ "Сфера" |

**4. Отчетные показатели реализации профилактических мероприятий**

**на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Расчет показателя | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области | Степень актуальности перечня нормативных правовых актов, % | 100% | 100% | 100% |
| 2 | Подготовка информационных и (или) статистических материалов о проведенных министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области мероприятиях в рамках регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области | Количество подготовленных материалов, ед | 4 | 4 | 4 |
| 3 | Проведение занятий образовательного трека #PROотдых и занятий Областной школы организаторов детского отдыха для подконтрольных субъектов по актуальным вопросам осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области | Количество проведенных занятий, ед. | 7 | 7 | 7 |
| 4 | Подготовка разъяснений и методических рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | Количество подготовленных материалов, ед. | 7 | 7 | 7 |
| 5 | Доля организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | Количество организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия / общее количество организаций, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области х 100, % | 100% | 100% | 100% |
| 6 | Доля организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, у которых выявлены нарушения требований законодательства в указанной сфере | Количество организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, у которых выявлены нарушения требований законодательства в указанной сфере/ общее количество организаций, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области х 100, % | Не более 5% | Не более 5% | Не более 5% |

Перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований:

- министр образования, науки и молодежной политики Нижегородской области (лицо, исполняющее его обязанности);

- заместитель министра образования, науки и молодежной политики Нижегородской области.