

**Министерство образования, науки и молодежной политики
Нижегородской области
Управление по контролю и надзору в сфере образования**

**ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики контрольных
(надзорных) мероприятий министерства образования, науки и молодежной
политики Нижегородской области при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования
в 2021 году и I полугодии 2022 года**

Докладчик: Коновалов Сергей Иванович,
начальник отдела государственного контроля (надзора)
управления по контролю и надзору в сфере образования
министерства образования, науки и молодежной политики
Нижегородской области

**Нижний Новгород
2022 год**

Содержание:

1. Общие положения.....	3-11
2. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.....	11-13
3. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований в 2021 году.....	13-21
4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).....	21-24
5. О результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в I полугодии 2022 года.....	24-30
6. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований в I полугодии 2022 году.....	30-34

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики министерства
образования, науки и молодежной политики Нижегородской области при
осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере
образования в 2021 году и I полугодии 2022 года

1. Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области (далее – Министерство) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отчетный период подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение о контроле в сфере образования).

Нормативно-правовое регулирование осуществления федерального государственного контроля (надзора) осуществляется Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области.

В целях осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Нижегородской области Министерством проводится систематический текущий анализ действующих правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, соблюдение которых подлежит проверке.

Нормативно – правовое регулирование исполнения государственной функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования достаточное по содержанию.

Законодательная база в части вопросов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования позволяет в полном объеме исполнять административные процедуры федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемые в рамках переданных полномочий Российской Федерации.

Деятельность Министерства по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Нижегородской области осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (с 1 января 2021 г. по 30 июня 2021 г.);

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) (с 1 июля 2021 г. по 31 декабря 2021 г.), который также применяется в отношении лицензирования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", в части проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 "О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)" (с изменениями от 2 апреля 2021 г. № 528 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части создания, эксплуатации и развития единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), муниципального контроля");

- постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 719 "О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722 "О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования" (далее - Правила);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 "Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 "О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 г. № 338 "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра

контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2168 "О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования";

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. №724-р "Об утверждении Перечня документов и/или информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведения проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и/или информация";

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом";

- приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" (вступает в силу с 1 марта 2022 г.).

Во исполнение пункта 5 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722, Министерство просвещения Российской Федерации и Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки утвердило 21 сентября 2021 г. перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере

образования (указанный перечень размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет: <https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=285427>).

Нормативные правовые акты, которые используются Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, размещены в информационных правовых системах ("Гарант", "Консультант Плюс"), информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - на официальном интернет-портале правовой информации "Государственная система правовой информации" (<http://pravo.gov.ru/>) и Федеральном портале проектов нормативных правовых актов "Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения" (<https://regulation.gov.ru/>).

Все нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. На сайте Министерства размещен актуальный Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Обобщение правоприменительной практики Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"), Положением о контроле в сфере образования с 1 июля 2021 года Министерство осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

До 1 июля 2021 года Министерство осуществляло:

- федеральный государственный надзор в сфере образования,
- федеральный государственный контроль качества образования,

- лицензионный контроль в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства в соответствии с пунктом 3 Положения о контроле в сфере образования и с учетом требований пунктов 18, 19, 20 статьи 2, статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ являются:

- организации, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированные по месту нахождения;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированные по месту жительства на территории Нижегородской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства в 2021 году (1 полугодии 2022 г.) осуществлялся посредством:

1. Государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (ГИС АКНД ПП);

2. Государственной автоматизированной информационной системы управления (ГАС "Управление");

3. Единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК);

4. Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);

5. Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) – федеральной государственной информационной системы, предназначенной для организации информационного взаимодействия между информационными системами участников СМЭВ в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (Программный комплекс "Региональная информационная система межведомственного электронного взаимодействия" (РСМЭВ)).

6. Государственной информационной системы "Сводный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности".

7. Государственной информационной системы "Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам" (ГИС Реестр).

Общее количество объектов, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Министерства составило:

на 1 января 2021 г – 3068,

на 31 декабря 2021 г. – 3106,

на 1 января 2022 г – 3106,

на 1 полугодие 2022 г. – 3218.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования (далее – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Министерстве, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии вышеуказанных критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в Министерство сведений о соответствии объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска Министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок и документарных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - 1 раз в 3 года;

для категории среднего риска - 1 раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с пунктом 7 Положения о контроле в сфере образования объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году были отнесены Министерством к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанным в приложении № 1 к Положению (приказ Министерства от 8 сентября 2021 г. № 316-01-63-2150/21 "Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных по месту нахождения на территории Нижегородской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям").

По результатам проведенного сопоставления:

к категории высокого риска в 2021 году отнесено 2 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (в 2022 году – 1),

к категории среднего риска – в 2021 году 31 объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (в 2022 году - 13),

к категории низкого риска - остальные объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования размещены на официальном сайте Министерства, на странице управления по контролю и надзору в сфере образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт Министерства) - <https://ukn-minobr.government-nnov.ru>

Настоящий доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики Министерства по трем видам контроля (надзора) (федеральный государственный надзор в сфере образования; федеральный государственный контроль качества образования; лицензионный контроль за образовательной деятельностью), отнесенным к полномочиям Министерства, за период с 1 января 2021 г. по 30 июня 2021 г., а также по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, отнесенному к полномочиям Министерства с 1 июля 2021 года.

В соответствии с частью 7 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ запланированные на 2021 год проверки подлежали проведению согласно Ежегодному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год:

до 30 июня 2021 г. - в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ;

с 1 июля 2021 г. - в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В связи с тем, что плановые проверки проводятся с учетом риск-ориентированного подхода, согласно части 5 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, в отношении объектов контроля, отнесенных к низкой категории риска, плановые мероприятия не осуществляются. Аналогичные требования установлены пунктом 64 Положения о контроле в сфере образования.

В связи с изменением законодательства Министерством были внесены изменения в Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части исключения из плана проверок на 2021 год 144 юридических лица и индивидуальных предпринимателей.

На основании пунктов 7 "а", 8 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, Министерством были внесены изменения в Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части исключения из плана проверок на 2021

год 4-х юридических лиц, прекративших осуществление образовательной деятельности путем реорганизации в форме присоединения к другим юридическим лицам.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Единообразие применения обязательных требований Министерством и его должностными лицами основано на формировании единых подходов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и открытости деятельности Министерства.

1. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий используется единый перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования - Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации 21 сентября 2021 г. (далее – Перечень нормативных правовых актов).

2. На официальном сайте Министерства размещены:

1) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензии на осуществление образовательной деятельности, государственной аккредитации образовательной деятельности с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (в соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ);

2) информация о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

3) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) информация о консультировании по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

5) информация о профилактическом визите, об объявлении предостережения;

б) информация о перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Кроме того, актуализированы разделы официального сайта Министерства: "Внимание руководителей", "Вопросы - ответы".

3. В целях единообразия применения обязательных требований Министерством в 2021 году проводились ежеквартально публичные обсуждения результатов правоприменительной практики (в режиме ВКС), итого за 2021 год проведено 4 таких мероприятия.

4. В течение 2021 года с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (в режиме ВКС) на регулярной основе проводились семинары, совещания, конференции, круглые столы, рабочие тематические встречи), направлялись ответы на вопросы в рамках "горячих телефонных" линий (всего 365 мероприятий), на которых давались разъяснения о новых обязательных требованиях.

5. В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом" Министерством использовались при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования следующие формы документов:

- 1) решение о проведении выездной проверки;
- 2) решение о проведении документарной проверки;
- 3) акт выездной проверки, акт документарной проверки;
- 4) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также Министерством в деятельности применялись единые подходы при использовании форм документов, не утвержденных на федеральном уровне, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий и принимаемых Министерством решений, таких как:

- 1) протокол осмотра помещений, территорий производственных и иных объектов, принадлежащих контролируемому лицу;
- 2) предписание, повторное предписание;
- 3) мотивированное представление о назначении внеплановой выездной проверки;
- 4) требование должностного лица о предоставлении документов;
- 5) задание на проведение мониторинга безопасности;
- 6) решение о запрете приема в образовательную организацию;
- 7) решение о возобновлении приема в образовательную организацию;
- 8) уведомление о запрете приема в образовательную организацию;
- 9) уведомление о возобновлении приема в образовательную организацию;
- 10) уведомление о снятии с контроля предписания;
- 11) уведомление о проведении обязательного профилактического визита.

Все проводимые контрольные (надзорные) мероприятия и профилактические мероприятия учитывались Министерством, как через информационные системы, так и через специальные журналы учета мероприятий, формы которых разработаны Министерством.

6. В целях обеспечения единообразных подходов к применению должностными лицами обязательных требований при подготовке и организации проверок контролируемых лиц Министерством использовался единый подход при подготовке решений о проведении проверок к определению предмета проверок в решениях, независимо от типов и форм собственности контролируемых лиц с учетом требований:

1) Федерального закона № 247-ФЗ;

2) Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467 "Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

3) Перечня обязательных требований.

7. Формируются перечни типичных нарушений, выявляемых в деятельности контролируемых лиц.

3. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований в 2021 году

В 2021 году управлением по контролю и надзору в сфере образования Министерства проведено 400 проверок, из них:

внеплановые проверки - 8 (7 проверок – в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования (I полугодие 2021 г.) и 1 проверка – в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (II полугодие 2021 г.).

Общее количество выездных проверок - 398, документарных - 2.

По результатам проведенных проверок Министерством анализировались выявляемые нарушения и выделялись наиболее часто встречаемые и являющиеся типичными нарушениями для конкретных типов образовательных организаций и в целом.

Ниже приводится перечень типичных нарушений по типам образовательных организаций.

1. Типичные нарушения в деятельности дошкольных образовательных организаций (далее – ДОО):

1) **Нарушения обязательных требований к структуре и содержанию основной образовательной программы дошкольного образования (далее – ООП ДО), адаптированной образовательной программы дошкольного образования (далее – АООП), самостоятельно разработанных и утвержденных ДОО (пункты 2.9, 2.11, 2.11.1, 2.11.2, 2.11.3, 2.13 раздела II подпункты 2, 5 пункта 3.2.1 раздела III**

Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 (далее – ФГОС ДО).

В основном ДОО при разработке ООП и АООП в Содержательный раздел Программы не включают описание образовательной деятельности в соответствии с направлениями развития ребенка, представленными в пяти образовательных областях, с учетом используемых методических пособий, обеспечивающих реализацию данного содержания; отсутствует описание вариативных способов и средств реализации Программы с учетом возрастных и индивидуальных особенностей воспитанников, специфики их образовательных потребностей и интересов; не представлены в программах особенности образовательной деятельности разных видов и культурных практик; способы и направления поддержки детской инициативы.

2) **Нарушения должностных обязанностей воспитателями ДОО**, которые выражались в неиспользовании при реализации ООП ДО, АООП (при проведении занятий) форм и методов работы с детьми, соответствующие их возрастным и индивидуальным особенностям; не создают психолого-педагогические условия для формирования и поддержки инициативы и самостоятельности детей в специфических для них видах деятельности (подпункты 2, 5 пункта 3.2.1 раздела III ФГОС ДО).

3) **Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в группах компенсирующей направленности**, которые выразились в отсутствии в штатном расписании ДОО необходимого количества штатных единиц специалистов: педагог-психолог и (или) учитель-дефектолог (олигофренопедагог), учитель-логопед, тьютор, ассистент (помощник) (пункт 21 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 373).

4) **Нарушения обязательных требований при отчислении детей из ДОО в порядке перевода**, которые выражались в отсутствии в заявлениях родителей (законных представителей) об отчислении обязательных сведений о направленности группы, населенном пункте, муниципальном образовании, субъекта Российской Федерации (при отчислении в связи с переездом в другую местность родителей (законных представителей) (пункт 5 раздела II Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1527).

5) **Нарушения обязательных требований при приеме детей в ДОО**, которые выразились в отсутствии в заявлениях родителей (законных представителей) обязательных сведений об индивидуальном номере, о потребности в обучении ребенка по адаптированной образовательной программе дошкольного образования и

(или) в создании специальных условий для организации обучения и воспитания ребенка – инвалида в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии); не предусмотрено указание сведений о родном языке из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка, как родного языка (пункты 9, 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236).

б) Нарушения обязательных требований при приеме детей в ДОО на обучение по дополнительным общеразвивающим программам в рамках предоставления платных образовательных услуг, которые выразились в издании руководителями ДОО распорядительных актов о приеме на обучение до заключения договоров об образовании (часть 2 статьи 53 Федерального закона № 273-ФЗ).

Подробная информация содержится в приложении № 1 к Докладу (ссылка: <https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=294893/>, стр.30).

2. Типичные нарушения в деятельности общеобразовательных организаций (далее – ОО).

1) Нарушения обязательных требований к структуре и наполнения официального сайта организации (Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации", установленных приказом Рособнадзора от 14 августа 2020 г. № 831 (далее – Приказ № 831).

Нарушения выразились в отсутствии на официальном сайте обязательных сведений, информации, документов в предусмотренных разделах, размещении документов организации в виде копий вместо электронных документов.

2) Нарушения обязательных требований к порядку проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся (пункты 1, 10, 11 части 3 статьи 28, части 1, 2, 4 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, части 1, 3 статьи 17, пункт 11 части 1 статьи 34, части 1-6, 8 статьи 58, пункты 12, 22, 24, 25, 26 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 28 августа 2020 г. № 442, пункты 25, 26 Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 115 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования", пункт 18 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 196).

Нарушения выразились в несоответствии локальных нормативных актов обязательным требованиям, и несоответствии деятельности при проведении текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся при реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ.

3) Нарушение порядка формирования и ведения федеральной

информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (пункт 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ, пункты 5, 10 Правил формирования и ведения информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении").

Нарушения выразились в несвоевременном внесении в ФИС ФРДО сведений документах об образовании (об аттестатах об основном общем образовании, о среднем общем образовании, о дубликатах аттестатов,) недостоверность внесенных сведений о видах выданных аттестатов, номерах аттестатов и дубликатов, ФИО выпускник).

4) Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организацией (пункт 7 части статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, пункты 2, 3, 6, 8 Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденный приказом Минобрнауки России № 845, Минпросвещения России №369 от 30 июля 2020 г.)

Организациями не регламентировались вопросы зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, отнесенные к их компетенции, а именно:

- форма и порядок подачи заявления о зачете результатов пройденного обучения, в том числе возможность его подачи в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- порядок зачета результатов пройденного обучения, подтверждаемых документами об образовании и (или) о квалификации, полученными в иностранном государстве, которые не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 107, а также подтверждаемых документами об обучении, выданными иностранными организациями;

- процедура установления соответствия, в том числе случаи, при которых проводится оценивание, и формы его проведения;

- порядок перевода на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе на ускоренное обучение лица, которому произведен зачет.

5) Превышение полномочий организациями (часть 1, пункт 4 части 2 статьи 25, часть 5 статьи 26, часть 1 статьи 17, пункт 10 части 3 статьи 28, часть 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, пункт 24 Приказа № 442).

Организациями разрабатывались и утверждались положения о коллегиальных органах (Положения о Педагогическом совете, Общем собрании, Совете управления,

Наблюдательном совете) и об общественных объединениях (Положение о совете родителей, Совете обучающихся).

Организацией разработаны и утверждены локальные акты об организации получения общего образования в форме семейного образования, получение которого осуществляется вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

6) Нарушение требований к структуре и содержанию дополнительных общеобразовательных программ (пункты 9, 22 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ, пункт 5 Порядка № 196).

В основном в образовательных программах отсутствуют требуемые обязательные компоненты: учебные планы, рабочие программы курсов, дисциплин (модулей), календарные учебные графики, оценочные и методические материалы.

7) Нарушение обязательных требований к структуре и содержанию основных общеобразовательных программ (приказ Минпросвещения России от 31 мая 2021 г. № 286 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования", приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 № 1897 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования" (далее – ФГОС)).

Нарушения выражались в несоответствиях целевого, содержательного и организационного разделов основных общеобразовательных программ.

8) Нарушение обязательных требований к порядку приема в общеобразовательную организацию (пункты 10, 16, 17, 24, 25, 26, 27, 29, 31 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 2 сентября 2020 г. № 458).

В основном устанавливались несоответствия локальных нормативных актов законодательству об образовании, нарушались требования, предъявляемые к сведениям, содержащимся в заявлениях о приеме (требуемые сведения отсутствовали, присутствовали не требуемые сведения), к регистрации заявлений и документов в журналах их регистрации.

9) Нарушение обязательных требований, предъявляемых к порядку аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности (пункты 8, 9, 11, 12, 13, 16, 20 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 276).

Нарушения порядка аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности выражались в нарушении сроков ознакомления педагогических работников с представлениями, несоответствии сведений, указанных в представлениях, протоколах аттестационных комиссий.

Подробнее информация о нарушениях в деятельности ОО содержится в приложении № 2 к Докладу (ссылка: <https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=294893/>, стр. 43).

3. Типичные нарушения в деятельности учреждений СПО.

1) Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организацией (пункт 10 части 3 статьи 28, часть 2 статьи 30, пункты 3, 7 части 1 статьи 34, пункт 2 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ, пункты 2, 3, 6, 8 приказа Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства просвещения РФ от 30 июля 2020 г. № 845/369).

Нарушения выражались в разработке локальных нормативных актов с нарушением требований законодательства РФ.

2) Нарушения обязательных требований к структуре и наполнения официального сайта организации (Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации", установленных приказом Рособнадзора от 14 августа 2020 г. № 831).

Нарушения выразились в отсутствии на официальном сайте обязательных сведений, информации, документов в предусмотренных разделах, размещении документов организации в виде копий вместо электронных документов.

3) Нарушения обязательных требований, предъявляемых к оформлению и выдаче документов об образовании и (или) о квалификации (Порядок заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов, утвержденный приказом Минобрнауки России от 25 октября 2013 г. № 1186).

Нарушения выразились в части оформления и заполнения документов об образовании, организации хранения и учета по реестру бланков титула диплома и приложения к нему, ведении книги регистрации выдаваемых дипломов.

4) Нарушение обязательных требований, предъявляемых к порядку аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности (пункты 5, 7, 9-13, 15, 18, 19, 20, 22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки России от 7 апреля 2014 г. № 276).

Нарушения выражались в не ознакомлении педагогических работников с документами (приказами, графиками проведения аттестации, представлениями), несоблюдении сроков ознакомления, отсутствие в составе аттестационной комиссии представителя выборного органа первичной профсоюзной организации учреждения.

5) Нарушение порядка формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (пункт 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ, пункты 4, 5, 8, 10 (пункты 4, 11) Правил формирования и ведения информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 (постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении").

Нарушения выразились в несвоевременном внесении в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании, недостоверность внесенных сведений,).

б) Нарушения обязательных требований к порядку проведения государственной итоговой аттестации (части 5, 10 статьи 59 Федерального закона № 273-ФЗ, пункты 9, 13, 15, 18, 23, 24, 32, 33 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования утвержденного, приказом Минобрнауки России от 16 августа 2013 г. № 968).

Нарушения выразились в обсуждении программы ГИА на педагогическом совете без участия председателя ГЭК, составы ГЭК и апелляционной комиссий установлены приказами в разные сроки, составы ГЭК утверждены не на календарный год, в состав апелляционной комиссии и ГЭК включен один и тот же педагогический работник, программы и оценочные средства ГИА не содержат требования к выпускной квалификационной работе, ознакомление студентов с Программой ГИА, критериями оценки знаний с нарушением установленных сроков).

Подробнее информация о нарушениях в деятельности СПО содержится в приложении № 3 к Докладу (ссылка: <https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=294893/>, стр. 52).

4. Типичные нарушения в деятельности иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

1) Нарушения обязательных требований к структуре дополнительных общеобразовательных программ (пункты 9, 22 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ, пункт 5 Приказа № 196).

В основном, в структуре дополнительных общеобразовательных программ отсутствовали: учебные планы, рабочие программы курсов, дисциплин (модулей), оценочные материалы, в том числе для проведения промежуточной аттестации, календарные учебные графики.

2) Нарушения обязательных требований к порядку проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся (части 1, 5 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ).

Нарушения выражались в отсутствии регламентации форм, периодичность и порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся, сроков ликвидации академической задолженности в локальном нормативном акте.

3) Нарушения обязательных требований, предъявляемых к выдаче документов об обучении (пункт 1 части 10, часть 12 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ).

Нарушения выражались в отсутствии самостоятельно разработанных форм справок об обучении или о периоде обучения, не выдачи указанных справок лицам, обучавшимся по дополнительным общеобразовательным программам и отчисленным досрочно из организации, осуществляющей обучение; на выдачи удостоверений о повышении квалификации лицам, успешно освоившим дополнительную профессиональную программу повышения квалификации и прошедшим итоговую аттестацию.

4) Нарушение порядка формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (пункт 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ).

Организациями не вносились сведения о выданных документах о квалификации в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении".

5) Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации (часть 2 статьи 30, часть 4 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ).

Нарушения выражались в отсутствии локальных нормативных актов, регламентирующих

порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между юридическим лицом и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся,

порядок посещения обучающимися по своему выбору мероприятий, проводимых юридическим лицом и не предусмотренных учебным планом,

порядок прекращения отношений между юридическим лицом и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся (отчисления обучающихся,

порядок, регламентирующий приостановления отношений между юридическим лицом и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

б) Нарушение обязательных требований, предъявляемых к порядку аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности (пункты 6, 9, 11 Приказа № 276).

Нарушения выражались в формировании ненадлежащего состава аттестационной комиссии для аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемыми ими должностями, отсутствии представлений на каждого педагогического работника для проведения аттестации в аттестационную комиссию, не ознакомлении педагогических работников с документами (приказами, графиками проведения аттестации).

7) Нарушения обязательных требований к порядку проведения итоговой аттестации (часть 2 статьи 59, части 2, 3 статьи 74 Федерального закона № 273-ФЗ, пункты 16, 17, 19 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 26 августа 2020 г. № 438).

Нарушения выражались в отсутствии при проведении квалификационного экзамена по программам профессионального обучения представителей работодателей, их объединений, в не установлении по результатам сдачи квалификационного экзамена квалификации по профессии рабочего, должности служащего с присвоением (при наличии) квалификационного разряда, класса, категории лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен.

Подробнее информация о нарушениях в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам, образовательным программам дополнительного профессионального образования, профессионального обучения содержится в

приложении № 4 к Докладу (ссылка: <https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=294893/>, стр. 65).

Анализ правоприменительной практики показал, что в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относятся следующие группы нарушений:

- 1) Нарушения обязательных требований к структуре и наполнения официального сайта организации.
- 2) Нарушения обязательных требований к структуре и содержанию образовательных программ.
- 3) Нарушения обязательных требований порядка проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся.
- 4) Нарушения обязательных требований порядка формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении".
- 5) Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации.
- 6) Превышение полномочий организациями.
- 7) Нарушение обязательных требований, предъявляемых к порядку аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности.

Министерство выделяет следующие причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений:

- 1) недостаточный уровень знаний нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования со стороны руководителей образовательных организаций;
- 2) несвоевременное приведение распорядительных актов образовательной организации в соответствие с действующим законодательством;
- 3) дефицит специалистов информационной сферы с соответствующей квалификацией.

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Исходя из положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" к охраняемым законом ценностям в сфере образования относятся права и законные интересы граждан в сфере образования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ одним из оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является наличие у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования. Указанные сведения Министерство получает:

- 1) при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации;
- 2) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия.

По результатам выявленных нарушений в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях пресечения нарушений охраняемым законом ценностям в сфере образования Министерством принимались следующие решения:

№ п/п	Решения Министерства	Количество вынесенных решений
1.	Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, из них количество предписаний, выданных повторно:	169 1
2.	Протоколы об административных правонарушениях по итогам проверок	10
3.	Приказ о приостановлении действия государственной аккредитации	1
4.	Приказ о возобновлении действия государственной аккредитации	1
5.	Приказ о запрете прием детей в образовательную организацию	1
6.	Приказ о возобновлении приема детей в образовательную организацию	1

Все выданные образовательным организация предписания об устранении выявленных нарушений были ими исполнены, за исключением предписания, выданного частному общеобразовательному учреждению, которое не устранило выявленные нарушения в установленный срок.

В отношении данной организации было возбуждено дело об административном правонарушении, решением суда организация была признана виновной в совершении административного правонарушения и подвергнута административному наказанию в виде штрафа.

Со стороны Министерства был установлен запрет на прием в образовательную организацию до устранения нарушений и выдано повторное предписание. После устранения нарушений запрет на прием был снят Министерством в отношении данной организации.

В отношении одной частной профессиональной организации по результатам проверки было приостановлено свидетельство о государственной аккредитации в связи с установлением фактов несоответствия содержания и качества подготовки,

обучающихся по двум специальностям федеральным государственным образовательным стандартам. После устранения выявленных несоответствий Министерство возобновило действие государственной аккредитации.

По иным выявленным фактам нарушений охраняемым законом ценностям в сфере образования, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, должностными лицами Министерства возбуждались дела об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:

- **часть 1 статьи 5.57 КоАП РФ** (нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования) – 1 правонарушение, допущенное профессиональной организацией;

- **часть 2 статьи 5.57 КоАП РФ** (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 2 правонарушения, допущенные дошкольными образовательными организациями;

- **часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ** (нарушение установленных законодательством об образовании правил оказания платных образовательных услуг) - 2 правонарушения, допущенные профессиональными организациями;

- **часть 5 статьи 19.30 КоАП РФ** (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) – 1 правонарушение порядка приема в общеобразовательную организацию;

- **часть 1 статьи 19.30.2 КоАП РФ** (нарушение сроков внесения в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации) - 1 правонарушение, допущенное общеобразовательной организацией;

- **часть 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ** (непредставление в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации) - 1 правонарушение, допущенное профессиональной организацией;

- **часть 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ** (действия (бездействие), повлекшие невозможность проведения или завершения проверки) - 1 правонарушение, допущенное автономной некоммерческой организацией.

Протоколы об административных правонарушениях были направлены для рассмотрения в мировые судебные участки Нижегородской области.

По результатам рассмотрения судебными органами указанных дел об административных правонарушениях 7 лиц (должностные и юридические лица) привлечены к административной ответственности с назначением наказаний в виде административного штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов

составила 186 тысяч рублей.

В отношении двух лиц административное производство прекращено в связи с малозначительностью и в связи с отсутствием состава.

В ходе проверок по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) было выявлено еще 33 события административных правонарушений. Однако в соответствии с подпунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не могло быть начато в связи с наличием обстоятельства, исключающего производство по делу об административном правонарушении – истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, ч.1 ст.4.5 КоАП РФ).

5. О результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в I полугодии 2022 года

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства в соответствии с пунктом 3 Положения о контроле в сфере образования и с учетом требований пунктов 18, 19, 20 статьи 2, статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ являются:

- организации, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированные по месту жительства) на территории Нижегородской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ.

Общее количество объектов, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Министерства составило:

на 1 января 2022 г - 3106,

на 1 полугодие 2022 г. – 3218.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования (далее – категории риска).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок и документарных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - 1 раз в 3 года;

для категории среднего риска - 1 раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с пунктом 7 Положения о контроле в сфере образования объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году были отнесены Министерством к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанным в приложении № 1 к Положению (приказ Министерства от 8 сентября 2021 г. № 316-01-63-2150/21 "Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных по месту нахождения на территории Нижегородской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям").

По результатам проведенного сопоставления:

к категории высокого риска отнесен 1 объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования,

к категории среднего риска - 13 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования,

к категории низкого риска - остальные объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования размещены на официальном сайте Министерства, на странице управления по контролю и надзору в сфере образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт Министерства) - <https://ukn-minobr.government-nnov.ru>

В соответствии с частью 7 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ запланированные на 2022 год проверки подлежали проведению согласно Ежегодному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год:

с 1 июля 2021 г. - в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В связи с тем, что плановые проверки проводятся с учетом риск-ориентированного подхода, согласно части 5 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, в отношении объектов контроля, отнесенных к низкой категории риска, плановые мероприятия не осуществляются. Аналогичные требования установлены пунктом 64 Положения о контроле в сфере образования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" утверждены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Введен мораторий на проведение плановых проверок в 2022 году.

Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц, запланированные в период с 10 марта 2022 г. по 31 декабря 2022 г., были отменены на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" и в соответствии с абзацем 8 подпункта "а" пункта 14 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428, путем внесения изменений в План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области на 2022 год (приказ министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 14 марта 2022 г. № 316-01-63-443/22).

В связи с изменением законодательства Министерством были внесены изменения в Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части исключения из плана проверок на 2022 год 13 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На основании пунктов 7 "а", 8 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, Министерством были внесены изменения в Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части исключения из плана проверок на 2022 год.

Суть вводимых новшеств по проверкам

Пунктом 1 Постановления № 336 установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется федеральными законами:

- от 31.07.2020 № 248-Ф "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ);
- от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Закон № 294-ФЗ).

Допускается проведение:

- намеченных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий только в определенных случаях в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), пожарного надзора, в области промышленной безопасности, ветеринарного контроля (п. 2 Постановления № 336);

– профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований в отношении контролируемых лиц в соответствии с законами № 248-ФЗ, 294-ФЗ (п. 10 Постановления № 336).

Ограничения, предусмотренные данным постановлением, не распространяются на организацию и осуществление в соответствии с требованиями законов № 248-ФЗ, 294-ФЗ специальных режимов государственного контроля (надзора), режима постоянного государственного контроля (надзора) (п. 11 Постановления № 336).

Правительством РФ принято Постановление № 336, которым установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется законами № 248-ФЗ, 294-ФЗ. Постановление № 336 вступило в силу 10.03.2022.

Проведение запланированных на 2022 год контрольных (надзорных) мероприятий допускается только в определенных случаях в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), пожарного надзора, в области промышленной безопасности, ветеринарного контроля.

За исключением контроля за деятельностью госорганов и органов местного самоуправления.

За исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности.

Случаи, когда проводятся плановые проверки

Пунктом 2 Постановления № 336 определено, что проведение плановых проверок допускается в отношении следующих объектов:

Вид контроля	Объекты, в отношении которых проводятся проверки
Санитарно-эпидемиологический контроль	Объекты контроля, отнесенные к категории чрезвычайно высокого риска: <ul style="list-style-type: none"> – дошкольное и начальное общее образование; – основное общее и среднее общее образование; – деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления; – деятельность детских лагерей на время каникул; – деятельность по организации общественного питания детей; – родильные дома, перинатальные центры; – социальные услуги с обеспечением проживания;

	– деятельность по водоподготовке и водоснабжению
Пожарный надзор	Объекты контроля, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска: – дошкольное и начальное общее образование; – основное общее и среднее общее образование; – деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления; – деятельность детских лагерей на время каникул; – родильные дома, перинатальные центры; – социальные услуги с обеспечением проживания
Надзор в области промышленной безопасности	Опасные производственные объекты, отнесенные ко II классу опасности
Ветеринарный контроль	Деятельность по содержанию, разведению и убою свиней

Контрольный (надзорный) орган, орган контроля вправе осуществить вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, плановой проверки профилактический визит. В данном случае контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита.

Проведение внеплановых проверок

Пунктом 3 Постановления № 336 установлено, что в 2022 году в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются законами № 248-ФЗ, 294-ФЗ, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

Наличие согласования с органами прокуратуры	Основания для проведения внеплановой проверки
При условии согласования с органами прокуратуры	1) при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (наш случай); 2) при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства; 3) при непосредственной угрозе возникновения ЧС природного и (или) техногенного характера,

	<p>по фактам возникновения ЧС природного и (или) техногенного характера;</p> <p>4) при выявлении:</p> <ul style="list-style-type: none"> – индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса; – индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения ЧС природного и (или) техногенного характера; <p>5) в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного органа информации;</p> <p>б) в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора в случае поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав;</p> <p>7) по решению руководителя, заместителя руководителя ФНС в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ о применении ККТ, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей. Исключение – случаи, установленные ч. 7 ст. 75 Закона № 248-ФЗ</p>
<p>Без согласования с органами прокуратуры</p>	<p>Проверки проводятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по поручению Президента РФ; 2) по поручению Председателя Правительства РФ, принятому после вступления в силу Постановления

	<p>№ 336;</p> <p>3) по поручению заместителя председателя Правительства РФ, принятому после вступления в силу Постановления № 336 и согласованному с заместителем председателя Правительства РФ – руководителем Аппарата Правительства РФ;</p> <p>4) по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;</p> <p>5) при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия);</p> <p>б) при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания в целях возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.</p>
С извещением органов прокуратуры	<p>Проверки проводятся в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> – некоммерческих организаций по основаниям, установленным <i>пп. 2, 3, 5 и 6 п. 4.2 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;</i> – религиозных организаций по основанию, установленному <i>п. 5 ст. 25 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».</i>

Если основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверок на объектах чрезвычайно высокого и высокого риска, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса являются факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, вреда обороне страны и безопасности государства, возникновение ЧС природного и (или) техногенного характера, контрольный орган вправе приступить к проведению внепланового контрольного мероприятия, проверки незамедлительно с извещением в установленном порядке органов прокуратуры (*п. 4 Постановления № 336*).

6. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований в I полугодии 2022 году

В 2022 году управлением по контролю и надзору в сфере образования Министерства проведено 2 проверки, из них:

плановые проверки – 1;

внеплановые проверки - 1

(2 проверки – в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (I полугодие 2022 г.).

Общее количество выездных проверок - 2, документарных - 0.

По результатам выявленных нарушений в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях пресечения нарушений охраняемым законом ценностям в сфере образования Министерством принимались следующие решения:

№ п/п	Решения Министерства	Количество вынесенных решений (2021)	Количество вынесенных решений (1 полугодие 2022)
1.	Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, из них количество предписаний, выданных повторно:	169 1	2 0
2.	Протоколы об административных правонарушениях по итогам проверок	10	1
3.	Приказ о приостановлении действия государственной аккредитации	1	0
4.	Приказ о возобновлении действия государственной аккредитации	1	0
5.	Приказ о запрете прием детей в образовательную организацию	1	0
6.	Приказ о возобновлении приема детей в образовательную организацию	1	0

По результатам проведенных проверок Министерством анализировались выявляемые нарушения и выделялись наиболее часто встречаемые и являющиеся типичными нарушениями для конкретных типов образовательных организаций и в целом (Школы).

Ниже приводится перечень типичных нарушений по типам образовательных организаций (общеобразовательные организации).

В период с 23 марта 2022 г. по 29 марта 2022 г. в соответствии с решением

министра образования, науки и молодежной политики Нижегородской области Петровой Ольгой Викторовной, на основании мотивированного представления о проведении контрольного (надзорного) мероприятия проведена внеплановая выездная проверка (далее – проверка) Муниципального автономного общеобразовательного учреждения, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования **в связи с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям** (в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" обучающимся предоставляются академические права на защиту от всех форм физического насилия, охрану жизни и здоровья; охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность), полученными при поступлении в министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области обращения гражданина (далее – заявитель), содержащего факты о неоднократном причинении вреда здоровью ("закрытая черепно-мозговая травма", "сотрясение головного мозга") обучающемуся 1А класса, в результате его избиения одноклассниками вследствие отсутствия надзора за обучающимися со стороны педагогических работников контролируемого лица, а именно:

1 октября 2021 г. был причинен вред здоровью ("закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга") обучающемуся Учреждения в результате избиения на перемене одноклассниками ("они его повалили на пол и били по голове") вследствие отсутствия надзора за обучающимися со стороны педагогических работников Учреждения ("учителя рядом не было").

1 марта 2022 г. также был причинен вред здоровью ("сотрясение головного мозга") обучающемуся Учреждения ("избит утром в школьной раздевалке одноклассником, удары головой об стену") вследствие отсутствия надзора за обучающимися со стороны педагогических работников Учреждения ("учителя рядом не было").

Таким образом, в обращении заявителя содержатся сведения, указывающие на причинение в Школе вреда здоровью ее сына вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работниками контролируемого лица.

При проведении выездной проверки совершены следующие контрольные (надзорные) действия:

- Осмотр;
- Опрос;
- Получение письменных объяснений;
- Истребование документов.

При проведении выездной проверки были рассмотрены документы и сведения.

Из вышеизложенного следует, что факты, указанные заявителем в обращении, направленном в министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области, о неоднократном причинении в Школе вреда здоровью обучающегося 1А класса, в результате его травмирования ("закрытая черепно-мозговая травма", "сотрясение головного мозга"), вследствие отсутствия надзора за

обучающимися со стороны педагогических работников Школы, подтвердились в ходе проверки.

Выявлены нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании, соблюдение которых является обязанностью юридического лица (далее - обязательные требования):

1) к созданию и обеспечению безопасных условий обучения и воспитания учащегося при пребывании его в образовательной организации и соблюдению его прав на охрану жизни и здоровья, в том числе:

- пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) (образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации):

- пункта 9 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ (обучающимся предоставляются академические права на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья);

- пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ (охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность);

- пункта 9 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ (охрана здоровья обучающихся включает в себя профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность);

- части 2 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ (организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями);

- пункта 4 части 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ (организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения).

Выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда здоровью обучающегося 1А класса. Таким образом, Школой были нарушены права ребенка заявителя на безопасные условия обучения, воспитания, охрану жизни и здоровья.

Действия (бездействия) Школы, в лице директора Школы, содержали признаки состава административного правонарушения (нарушение предусмотренных законодательством об образовании прав обучающихся образовательных организаций), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ (Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций). Данные меры могли бы быть реализованы и не допустить возникшей ситуации. Однако Школа не приняла подобных мер и допустила нарушения законодательства об образовании. Лицо, допустившее административное правонарушение – юридическое лицо, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение.

Министерством было возбуждено административное производство по данному правонарушению и направлено в мировой суд для принятия меры пресечения. Юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, наложен административный штраф – 50 тысяч рублей.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) относится к видам контрольных надзорных мероприятий (подпункт «в» пункта 26 Положения о ФГКН), проводится без взаимодействия с контролируемым лицом.

Должностные лица проводят наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования при наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводит сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных:

- данные мониторинга системы образования;
- сведения из Единого государственного реестра недвижимости;
- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

- сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

- сведения из федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

- сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

- информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети "Интернет".

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято следующее решение – об объявлении предостережения (пункт 2 части 3 статьи 74 Федерального закона №248-ФЗ).

В I полугодии 2022 года Министерством было проведено 4 мониторинга безопасности.

Сведения о типичных нарушениях, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проведенного в I полугодии 2022 года в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированных по месту жительства) на территории Нижегородской области содержится в приложении № 5 к Докладу.

**Сведения о типичных нарушениях,
выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности),
проведенного в 2022 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на основании
лицензии и зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, осуществляющих
образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированных по месту жительства)
на территории Нижегородской области**

№ п/п	Тип образовательной организации и (или) вид образовательной программы/сроки	Предмет мониторинга безопасности	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведен мониторинг безопасности	Количество контролируемых лиц, в деятельности которых выявлены нарушения	Содержание нарушений обязательных требований	Нормативный правовой акт, который был нарушен	Количество нарушений
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Профессиональные образовательные организации 09.03.2022-25.03.2022	наблюдение за соблюдением обязательных требований к разработке и содержанию правил приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в части, не урегулированной законодательством об образовании	75	26		- пункт 8 части 3 статьи 28, подпункты "а", "в", "д" пункта 2, подпункт 4 части 2, часть 3 статьи 29, статья 30, часть 1 статьи 53, части 1-3, 6-9 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ; - Перечень вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам СПО по профессиям и специальностям,	26

						<p>требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств, утвержденный приказом Минобрнауки России от 30.12.2013 №1422;</p> <p>- пункты 3,8, 12,13, 15-18, 20, 31,34, 37, 42, 44, 45, 46 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 №457;</p> <p>- пункты 2-23 Порядка отбора лиц для приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минкультуры</p>
--	--	--	--	--	--	--

						России от 25.11.2013 №1950 (при реализации интегрированных образовательных программ)	
2.	Дошкольные образовательные организации 06.04.2022-06.06.2022	Наблюдение за соблюдением обязательных требований в части размещения дошкольными образовательными организациями на официальном сайте формы договора об оказании платных образовательных услуг и ее соответствия обязательным требованиям	100	63	1. ДОУ не обеспечивают открытость и доступность документов о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг	- п. 4 ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), - п/п "а" п. 3.9 приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 831 "Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации"	4
					2. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о месте жительства обучающегося, телефоне (указываются в случае оказания платных образовательных услуг в пользу обучающегося, не	- п/п "е" п. 13 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1441 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг"	42

					являющегося заказчиком по договору, при наличии)	(далее – Постановление № 1441)	
					3. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о форме обучения	- ч. 2 ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ, - п/п "л" п. 13 Постановления № 1441	27
					4. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о виде и направленности образовательной программы	- ч. 2 ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ, -п/п "к" п. 13 Постановления № 1441	34
					5. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает указание сведений о телефоне заказчика и (или) законного представителя обучающегося	п/п "в" п. 13 Постановления № 1441	6
					6. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает указание сведений о месте жительства обучающегося, телефоне обучающегося (указывается в случае оказания платных образовательных услуг в пользу обучающегося, не являющегося заказчиком по договору, при наличии)	п/п "е" п. 13 Постановления № 1441	37
					7. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие	- ч. 3 ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ, - п/п "з" п. 13	22

					сведений о полной стоимости образовательных услуг, о сроках освоения образовательной программы или части образовательной программы по договору (продолжительность обучения по договору)	Постановления № 1441	
					8. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о порядке их оплаты	- ч. 3 ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ; - п/п "з" п. 13 Постановления № 1441	1
					9. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о сроках освоения образовательной программы или части образовательной программы по договору (продолжительность обучения по договору)	- п/п "м" п. 13 Постановления № 1441	13
					10. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о месте нахождения или месте жительства исполнителя	- п/п "б" п. 13 Постановления № 1441	1
					11. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о реквизитах документа, удостоверяющего полномочия исполнителя	- п/п "д" п. 13 Постановления № 1441	24
					12. Образец договора об оказании платных	- п/п "д" п. 13 Постановления № 1441	2

					образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о реквизитах документа, удостоверяющего полномочия заказчика		
					13. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о правах обучающегося	- п/п "ж" п. 13 Постановления № 1441	6
					14. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о порядке изменения и расторжения договора	- ч. 8 ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ; - п/п "о" п. 13 Постановления № 1441	3
					15. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о виде документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы)	- п/п "н" п. 13 Постановления № 1441	16
					16. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о полном наименовании и фирменном наименовании (при наличии) исполнителя - юридического лица	- п/п "а" п. 13 Постановления № 1441	1
					17. Образец договора об оказании платных	- п/п "г" п. 13 Постановления № 1441	1

					образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о место нахождения или место жительства заказчика и (или) законного представителя обучающегося		
					18. Образец договора об оказании платных образовательных услуг не предусматривает наличие сведений о сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации	- п/п "и" п. 13 Постановления № 1441	3
					19. Образец договора об оказании платных образовательных услуг предусматривает наличие информации о дате и месте рождения ребенка	п/п "а" - "п" пункта 13 Постановления № 1441	2
					20. Образец договора об оказании платных образовательных услуг содержит условия, которые ограничивают права лиц, имеющих право на получение образования определенных уровня и направленности и подавших заявление о приеме на обучение, и обучающихся или снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с	- ч. 6 ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ; - п. 14 Постановления № 1441	4

					условиями, установленными законодательством Российской Федерации об образовании в части предоставления льгот по оплате либо бесплатному оказанию услуг отдельным категориям граждан		
					21. Образец договора об оказании платных образовательных услуг содержит условия, которые ограничивают права лиц, имеющих право на получение образования определенных уровня и направленности и подавших заявление о приеме на обучение, и обучающихся или снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством Российской Федерации об образовании в части невозврата внесенной суммы при расторжении договора по инициативе заказчика (вынужденной оплаты образовательных услуг, которых не получал обучающийся)	- ч. 6 ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ; - п. 14 Постановления № 1441	4
					22. Образец договора об оказании платных образовательных услуг содержит условия, которые ограничивают права лиц, имеющих право на получение образования определенных уровня и направленности и подавших заявление о приеме на обучение,	- ч. 6 ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ; - п. 14 Постановления № 1441	2

					и обучающихся или снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством Российской Федерации об образовании в части установления в договоре возможности его расторжения по инициативе исполнителя в одностороннем порядке и досрочно в случае установления нарушения порядка приема, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в эту образовательную организацию		
3.	Общеобразовательные организации 15.04.2022-31.05.2022	наблюдение за соблюдением обязательных требований общеобразовательными организациями, реализующими основные образовательные программы основного общего и (или) среднего общего образования по внесению сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО выпускникам общеобразовательных организаций	из 715 ОО МБ проведен в отношении 287 КЛ (1 группа)	14	Не обеспечена полнота, достоверность и актуальность сведений, занесенных в ФИС ФРДО, не своевременно вносятся сведения в ФИС ФРДО (количество внесенных в ФИС ФРДО документов об образовании не соответствует количеству выданных, внесены ошибочные сведения об уровне образования (о выданном документе об образовании), допущены ошибки при внесении данных в части КПП, ОГРН организаций	часть 9 статьи 98 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в РФ", пункта 11 Правил формирования и ведения ФИС ФРДО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05 2021 г. № 825	14
4.	Общеобразовательные организации 15.04.2022-31.05.2022	наблюдение за соблюдением обязательных требований общеобразовательными организациями, реализующими	из 715 ОО МБ проведен в отношении 428 КЛ	79	Не обеспечена полнота, достоверность и актуальность сведений, занесенных в ФИС	часть 9 статьи 98 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в РФ",	79

		<p>основные образовательные программы основного общего и (или) среднего общего образования по внесению сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО выпускникам общеобразовательных организаций</p>	<p>(2 группа)</p>	<p>ФРДО, не своевременно вносятся сведения в ФИС ФРДО (количество внесенных в ФИС ФРДО документов об образовании не соответствует количеству выданных, внесены ошибочные сведения об уровне образования (о выданном документе об образовании), допущены ошибки при внесении данных в части КПП, ОГРН организаций</p>	<p>пункта 11 Правил формирования и ведения ФИС ФРДО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05 2021 г. № 825</p>	
--	--	--	--------------------------	--	--	--