

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной
практики контрольных (надзорных) мероприятий
министерства образования, науки и молодежной
политики Нижегородской области при
осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере образования
в 2021 году и I полугодии 2022 года

Коновалов Сергей Иванович,
начальник отдела государственного контроля (надзора)
управления по контролю и надзору в сфере образования
министерства образования, науки и молодежной политики
Нижегородской области



**Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля, включая сведения
а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля**

- ❖ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);
- ❖ Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (с 1 января 2021 г. по 30 июня 2021 г.);
- ❖ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) (с 1 июля 2021 г. по 31 декабря 2021 г.),
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования";
- ❖ а также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области.



Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля, включая сведения а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля

- ❖ Министерство просвещения Российской Федерации и Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки утвердило 21 сентября 2021 г. перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (указанный перечень размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет: <https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=285427>).
- ❖ ("Гарант", "Консультант Плюс"), на официальном интернет-портале правовой информации "Государственная система правовой информации" (<http://pravo.gov.ru/>) и Федеральном портале проектов нормативных правовых актов "Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными ОИВ проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения" (<https://regulation.gov.ru/>).



Обобщение правоприменительной практики Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.



Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- 3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства являются:

- организации, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированные по месту нахождения;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированные по месту жительства на территории Нижегородской области,
- за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона №273-ФЗ.



Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства в 2021 году (1 полугодии 2022 г.)

осуществлялся посредством:

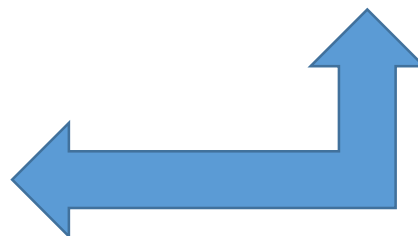
1. Государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (ГИС АКНД ПП);
2. Государственной автоматизированной информационной системы управления (ГАС "Управление");
3. Единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК);
4. Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
5. Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) – федеральной государственной информационной системы, предназначенной для организации информационного взаимодействия между информационными системами участников СМЭВ в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (Программный комплекс "Региональная информационная система межведомственного электронного взаимодействия" (РСМЭВ);
6. Государственной информационной системы "Сводный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности".
7. Государственной информационной системы "Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам" (ГИС Реестр).



Общее количество объектов, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования составило:

на 1 полугодие 2022 г. – **3218**

на 1 января 2021 г - 3068,
на 31 декабря 2021 г. – **3106**



Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям:

➤ **ВЫСОКОГО,**

➤ **среднего и**

➤ **низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.**



Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок и документальных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

- ❖ для категории высокого риска - 1 раз в 3 года;**
- ❖ для категории среднего риска - 1 раз в 4 года;**
- ❖ в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.**

По результатам проведенного сопоставления:

к категории высокого риска в 2021 году отнесено 2 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (в 2022 году - 1),

к категории среднего риска – в 2021 году 31 объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (в 2022 году - 13),

к категории низкого риска - остальные объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

официальный сайт Министерства - <https://ukn-minobr.government-nnov.ru>



В соответствии с частью 7 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ запланированные на 2021 год проверки подлежали проведению согласно Ежегодному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год:

- до 30 июня 2021 г. - в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ;
- с 1 июля 2021 г. - в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В связи с тем, что плановые проверки проводятся с учетом риск-ориентированного подхода, согласно части 5 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, в отношении объектов контроля, отнесенных к низкой категории риска, плановые мероприятия не осуществляются. Аналогичные требования установлены пунктом 64 Положения о контроле в сфере образования.

В связи с изменением законодательства Министерством были внесены изменения в Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части исключения из плана проверок на 2021 год 144 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.



Введен мораторий на проведение плановых проверок в 2022 году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" утверждены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц, запланированные в период с 10 марта 2022 г. по 31 декабря 2022 г., были отменены на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 и в соответствии с абзацем 8 подпункта "а" пункта 14 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428, путем внесения изменений в План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области на 2022 год (приказ министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 14 марта 2022 г. № 316-01-63-443/22).

В связи с изменением законодательства Министерством были внесены изменения в Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части исключения из плана проверок на 2022 год 13 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.



***Обеспечение единообразных подходов к применению
Министерством и его должностными лицами
обязательных требований законодательства Российской
Федерации о государственном контроле (надзоре),
муниципальном контроле***

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации 21 сентября 2021 г.

Использование форм документов, не утвержденных на федеральном уровне, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий и принимаемых Министерством решений

Подготовка решений о проведении проверок к определению предмета проверок в решениях, независимо от типов и форм собственности контролируемых лиц с учетом требований



В 2021 году управлением по контролю и надзору в сфере образования Министерства

проведено 400 проверок, из них:

внеплановые проверки - 8 (7 проверок – в рамках государственного контроля

(надзора) в сфере образования (I полугодие 2021 г.) и 1 проверка – в рамках

федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

(II полугодие 2021 г.).

Общее количество выездных проверок - 398, документарных - 2.



В 2022 году управлением по контролю и надзору в сфере образования Министерства

проведено 2 проверки, из них:

плановые проверки – 1;

внеплановые проверки - 1

(2 проверки – в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (I полугодие 2022 г.).

Общее количество выездных проверок - 2, документарных - 0.



По результатам выявленных нарушений в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях пресечения нарушений охраняемым законом ценностям в сфере образования Министерством принимались следующие решения:

№ п/п	Решения Министерства	Количество вынесенных решений (2021)	Количество вынесенных решений (1 полугодие 2022)
1.	Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, из них количество предписаний, выданных повторно:	169	2
		1	0
2.	Протоколы об административных правонарушениях по итогам проверок	10	1
3.	Приказ о приостановлении действия государственной аккредитации	1	0
4.	Приказ о возобновлении действия государственной аккредитации	1	0
5.	Приказ о запрете прием детей в образовательную организацию	1	0
6.	Приказ о возобновлении приема детей в образовательную организацию	1	0



*Типичные нарушения обязательных требований,
причины, факторы и условия, способствующие
возникновению нарушений обязательных требований*

Типичные нарушения в деятельности дошкольных образовательных организаций (ДОО):

- **Нарушения обязательных требований к структуре и содержанию основной образовательной программы дошкольного образования**
- **Нарушения должностных обязанностей воспитателями ДОО**
- **Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в группах компенсирующей направленности**
- **Нарушения обязательных требований при отчислении детей из ДОО в порядке перевода**
- **Нарушения обязательных требований при приеме детей в ДОО**
- **Нарушения обязательных требований при приеме детей в ДОО на обучение по дополнительным общеразвивающим программам в рамках предоставления платных образовательных услуг**



Типичные нарушения в деятельности общеобразовательных организаций (далее-ОО)

- **Нарушения обязательных требований к структуре и наполнения официального сайта организации**
- **Нарушения обязательных требований к порядку проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся**
- **Нарушение порядка формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении"**
- **Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации**
- **Превышение полномочий организациями**
- **Нарушение требований к структуре и содержанию дополнительных общеобразовательных программ**
- **Нарушение обязательных требований к структуре и содержанию основных общеобразовательных программ**
- **Нарушение обязательных требований к порядку приема в общеобразовательную организацию**
- **Нарушение обязательных требований, предъявляемых к порядку аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности**



Нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании, соблюдение которых является обязанностью юридического лица

- пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ)
- пункта 9 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ
- пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ
- пункта 9 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ
- части 2 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ
- пункта 4 части 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ



Типичные нарушения в деятельности СПО

- **Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организацией**
- **Нарушения обязательных требований к структуре и наполнения официального сайта организации**
- **Нарушения обязательных требований, предъявляемых к оформлению и выдаче документов об образовании и (или) о квалификации**
- **Нарушение обязательных требований, предъявляемых к порядку аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности**
- **Нарушение порядка формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении"**
- **Нарушения обязательных требований к порядку проведения государственной итоговой аттестации**



Типичные нарушения в деятельности иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность

- **Нарушения обязательных требований к структуре дополнительных общеобразовательных программ**
- **Нарушения обязательных требований к порядку проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся**
- **Нарушения обязательных требований, предъявляемых к выдаче документов об обучении**
- **Нарушение порядка формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении"**
- **Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации**
- **Нарушение обязательных требований, предъявляемых к порядку аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности**
- **Нарушения обязательных требований к порядку проведения итоговой аттестации**



Министерство выделяет следующие причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений:

- недостаточный уровень знаний нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования со стороны руководителей образовательных организаций;
- несвоевременное приведение распорядительных актов образовательной организации в соответствие с действующим законодательством;
- дефицит специалистов информационной сферы с соответствующей квалификацией.



На основании результатов мониторинга рекомендовано руководителям ОО:

- **соблюдать обязательные требования к обеспечению информационной открытости образовательной деятельности;**
- **провести самоанализ размещенных на официальном сайте ОО документов, регламентирующих проведение оценочных процедур в ОО;**
- **исключить формальный подход, сделать график оценочных процедур рабочим документом, который помогает осуществлять контроль за выполнением программы педагогами школы и регулирует нагрузку на обучающихся;**
- **не допускать подмены объяснения нового материала учителем самостоятельными работами учащихся, избегать перегрузки учащихся большим количеством проверочных работ;**
- **пересмотреть локальные нормативные акты, регламентирующие формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, с точки зрения оптимизации количества оценочных процедур, исключения дублирования по содержанию различных работ, а также с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством.**



Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) относится к видам контрольных надзорных мероприятий (подпункт «в» пункта 26 Положения о ФГКН), проводится без взаимодействия с контролируемым лицом.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом **может быть принято следующее решение – об объявлении предостережения** (пункт 2 части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ).

В I полугодии 2022 года Министерством было проведено 4 мониторинга безопасности.



**СВЕДЕНИЯ О ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЯХ,
выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований
(мониторинга безопасности),
проведенного в 2022 году в отношении организаций, осуществляющих
образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированных по месту
нахождения (индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную
деятельность на основании лицензии и зарегистрированных по месту жительства)**

№ п/п	Тип образовательной организации и (или) вид образовательной программы/сроки	Предмет мониторинга безопасности	Количество нарушений в сфере лицензионной безопасности	Количество нарушений в сфере безопасности образовательных программ	Содержание нарушенных обязательных требований	Нормативный правовой акт, который был нарушен	Количество нарушений
1	2 Профессиональные образовательные организации (Задание Вр 7038145) 09.03.2022-25.03.2022	3 наблюдение за соблюдением обязательных требований к разработке и содержанию правил приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в части, не урегулированной законодательством об образовании	4 75	5 26	6 Установлены нарушения обязательных требований: 1) Самостоятельно разработанные Учреждением и размещенные на официальном сайте Правила приема не обеспечивают соблюдение обязательных требований, установленных частью 9 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ Об образовании в РФ (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), пунктами 3, 13, 18.1, 20, 44 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 457 (далее – Приказ № 457); 2) Самостоятельно разработанные Учреждением и размещенные на официальном сайте Правила приема, Положение об экзаменационной комиссии, Положение об апелляционной комиссии не обеспечивают соблюдение обязательных требований, установленных частью 9 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктами 3, 18.1, 27, 44 Приказа № 457; пунктами 1, 2 Приказа № 1422; 3) Информация, размещенная на официальном сайте в разделе "Абитурант" не обеспечивает соблюдение обязательных требований, установленных частью 9 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктами 13, 18.1 Приказа № 457;	7 - пункт 8 части 3 статьи 28, подпункты "а", "и", "л" пункта 2, подпункт 4 части 2, часть 3 статьи 29, статьи 30, часть 1 статьи 53, части 1, 3, 6-9 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ; - Перечень вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам СПО по профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств, утвержденный приказом Минобрнауки России от 30.12.2013 № 1422; - пункты 3.8, 12, 13, 15-18, 20, 31, 34, 37, 42, 44, 45, 46 Порядка приема на образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 457; - пункт 2.3 Порядка приема лиц для приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минкультуры России от 25.11.2013 № 1950 (при реализации интегрированных образовательных программ)	8 26



**СВЕДЕНИЯ О ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЯХ,
выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований
(мониторинга безопасности),**

№ п/п	Тип образовательной организации и (или) вид образовательной программы/сроки	Предмет мониторинга безопасности	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведен мониторинг безопасности	Количество контролируемых лиц, в деятельности которых выявлены нарушения
1	2	3	4	5
1.	Профессиональные образовательные организации 09.03.2022-25.03.2022	наблюдение за соблюдением обязательных требований к разработке и содержанию правил приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в части, не урегулированной законодательством об образовании	75	26
2.	Дошкольные образовательные организации 06.04.2022-06.06.2022	Наблюдение за соблюдением обязательных требований в части размещения дошкольными образовательными организациями на официальном сайте формы договора об оказании платных образовательных услуг и ее соответствия обязательным требованиям	100	63
3.	Общеобразовательные организации 15.04.2022-31.05.2022	наблюдение за соблюдением обязательных требований общеобразовательными организациями, реализующими основные образовательные программы основного общего и (или) среднего общего образования по внесению сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО выпускникам общеобразовательных организаций	из 715 ОО МБ проведен в отношении 287 КЛ (1 группа)	14
4.	Общеобразовательные организации 15.04.2022-31.05.2022	наблюдение за соблюдением обязательных требований общеобразовательными организациями, реализующими основные образовательные программы основного общего и (или) среднего общего образования по внесению сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО выпускникам общеобразовательных организаций	из 715 ОО МБ проведен в отношении 428 КЛ (2 группа)	79
ИТОГО			890	182 (20%)

