



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**
НИЖЕГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

**О результатах обобщения правоприменительной
практики по профилактике рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере
образования
при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере образования
в I полугодии 2022 года**



**Начальник отдела правового регулирования и
профилактики нарушений
Павлова Надежда Владимировна**

30 июня 2022 г.

ПРОФИЛАКТИКА

- приоритетное направление при осуществлении ФГК(Н)

- **Задача** - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
- **Охраняемые законом ценности в сфере образования** - это права и законные интересы граждан в сфере образования (ч.1 ст. 5 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации")
- **Риск причинения вреда охраняемые законом ценности в сфере образования** - потенциальная возможность наступления неблагоприятных последствий при реализации прав, нарушения прав и интересов граждан
- **Индикаторы риска в сфере образования** - это утвержденные приказом Рособнадзора параметры, соответствие/отклонение от них объекта контроля с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям



Индикаторы риска причинения вреда

1) Непредставление образовательной организацией сведений в ФИС ФРДО (для организаций которые реализуют основные общеобразовательные программы основного и среднего общего образования, деятельность основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, профессионального обучения и дополнительные профессиональные программы выдают соответствующие документы об образовании, квалификации, обучении)

2) Отсутствие доступа о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет (для всех типов организаций)

Приказ Рособнадзора от 27.12.2021 г. № 1689 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»



Охрана прав и интересов в сфере образования

1. Конституционное право
2. Профилактика нарушений
3. Контрольные (надзорные) мероприятия (КНМ)
4. Принятие предусмотренных мер по пресечению нарушений
 - ✓ выдача предписаний
 - ✓ лишение государственной аккредитации
 - ✓ приостановление и аннулирование лицензии
 - ✓ меры административной ответственности: предупреждения, штрафы, административное приостановление деятельности, дисквалификация руководителя организации (временное лишение права занимать руководящую должность)
 - ✓ запрет приема в образовательную организацию
 - ✓ восстановление положения, существовавшего до нарушения требований



Профилактические мероприятия

- 1) Информирование
- 2) Обобщение правоприменительной практики
- 3) Консультирование
- 4) Объявление предостережения
- 5) Профилактический визит
- 6) Иные

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям утверждена приказом министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 16.12.2021 № 316-01-63-2948/21



Информирование

1. Информация, обязательная для размещения (согласно ч.3 ст.46 248-ФЗ)

№ п/п	Вид сведений (документ)	Ссылка
1.	Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=21982
2.	Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=292307
3.	Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (ранее разработанные)	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=285427
4.	Перечень объектов контроля с указанием присвоенной категории риска, на основе которого формируется план плановых контрольных (надзорных) мероприятий(на каждый год)	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=292444
5.	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=292307
6.	Перечень категорий риска причинения вреда (ущерба), периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска. Порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=292307
7.	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=285424
8.	План плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, согласованный с органами прокуратуры (при наличии) либо указание на законодательную отмену плановых контрольных (надзорных) мероприятий по виду контроля (надзора)	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=19787
9.	Исчерпывающий перечень сведений (документов), которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица.	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=212636
10.	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=292310



Информирование

1. Информация, обязательная для размещения (согласно ч.3 ст.46 248-ФЗ)		
№ п\п	Вид сведений (документ)	Ссылка
11.	Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=17508
12.	Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=292308
13.	Доклады о государственном контроле (надзоре)	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=22038
14.	Ответы на наиболее часто встречающиеся вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=57616 https://minobr.government-nnov.ru/?id=294978 https://minobr.government-nnov.ru/?id=289512 https://minobr.government-nnov.ru/?id=276939 https://minobr.government-nnov.ru/?id=261786 https://minobr.government-nnov.ru/?id=256342 https://minobr.government-nnov.ru/?id=256339
15.	Типичные ошибки и нарушения обязательных требований, выявляемые в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий: 1. Описание нарушения 2. Требование законодательства 3. Ответственность (наказание) 4. Инструкция по исправлению	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=292307
16.	Новости, мероприятия, события в сфере контрольной (надзорной) деятельности	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=17508
17.	Ссылки на сайты (порталы) информационно-коммуникационной сети «Интернет» по тематике вида контроля (надзора), содержащие полезную информацию для контролируемых лиц	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=17511
18.	Информация о публичных обсуждениях правоприменительной практики или иных публичных мероприятиях для контролируемых лиц (семинары, конференции, заседания, встречи и т.п.):	https://minobr.government-nnov.ru/?id=175788
19.	Контактная информация о сотрудниках контрольного (надзорного) органа, в полномочия которых входит осуществление контроля	https://ukn-minobr.government-nnov.ru/?id=17511



Обобщение правоприменительной практики

Наиболее часто выявляемые нарушения:

- 1) к структуре и наполнению официального сайта организации
- 2) к структуре и содержанию образовательных программ
- 3) порядка проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся
- 4) порядка формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении"
- 5) компетенции ОО (неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации/превышение полномочий)
- 7) порядка аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности



Консультирование

- 1) в виде устных разъяснений на личном приеме
- 2) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита
- 3) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей



Профвизит – это не проверка

1.

ПРЕТЕНДЕНТЫ НА ВИЗИТ

Орган контроля обязан предложить проведение профилактического визита:

- 1) лицам, приступающим к осуществлению образовательной деятельности
- 2) лицам, объекты контроля которых отнесены к категориям высокого риска

2.

СМЫСЛ МЕРОПРИЯТИЯ

Профилактические визиты направлены на повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований.

Все разъяснения в ходе данного мероприятия носят исключительно рекомендательный характер



Предупредить- а не наказать

3.

УВЕДОМЛЕНИЕ О ВИЗИТЕ

Контролируемое лицо о проведении мероприятия уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней. Но контролируемое лицо вправе отказаться от его проведения не позднее чем за 3 рабочих дня (для обязательного профвизита)

4.

ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Мероприятие проходит в формате личной встречи или видеоконференцсвязи

Рекомендуемая продолжительность мероприятия до 1 рабочего дня

Сведения о профилактическом визите вносятся в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий



Предотвратить нарушения и снизить риски причинения вреда

5.

ПОЛНОМОЧИЯ ИНСПЕКТОРА

Инспектор может:

- 1) консультировать
- 2) информировать
- 3) собирать сведения, необходимые для отнесения объектов контроля к категориям риска

Инспектор не может:

- 1) выдавать предписания о нарушении обязательных требований
- 2) штрафовать контролируемое лицо

Если инспектор обнаружит прямую угрозу причинения вреда, возникшую вследствие нарушения требований, когда отсутствие мер реагирования инспектора неминуемо влечет наступление смерти или тяжкого вреда здоровью (такой вред уже причинен), то в таком случае должно быть инициировано контрольное (надзорное) мероприятие

6.

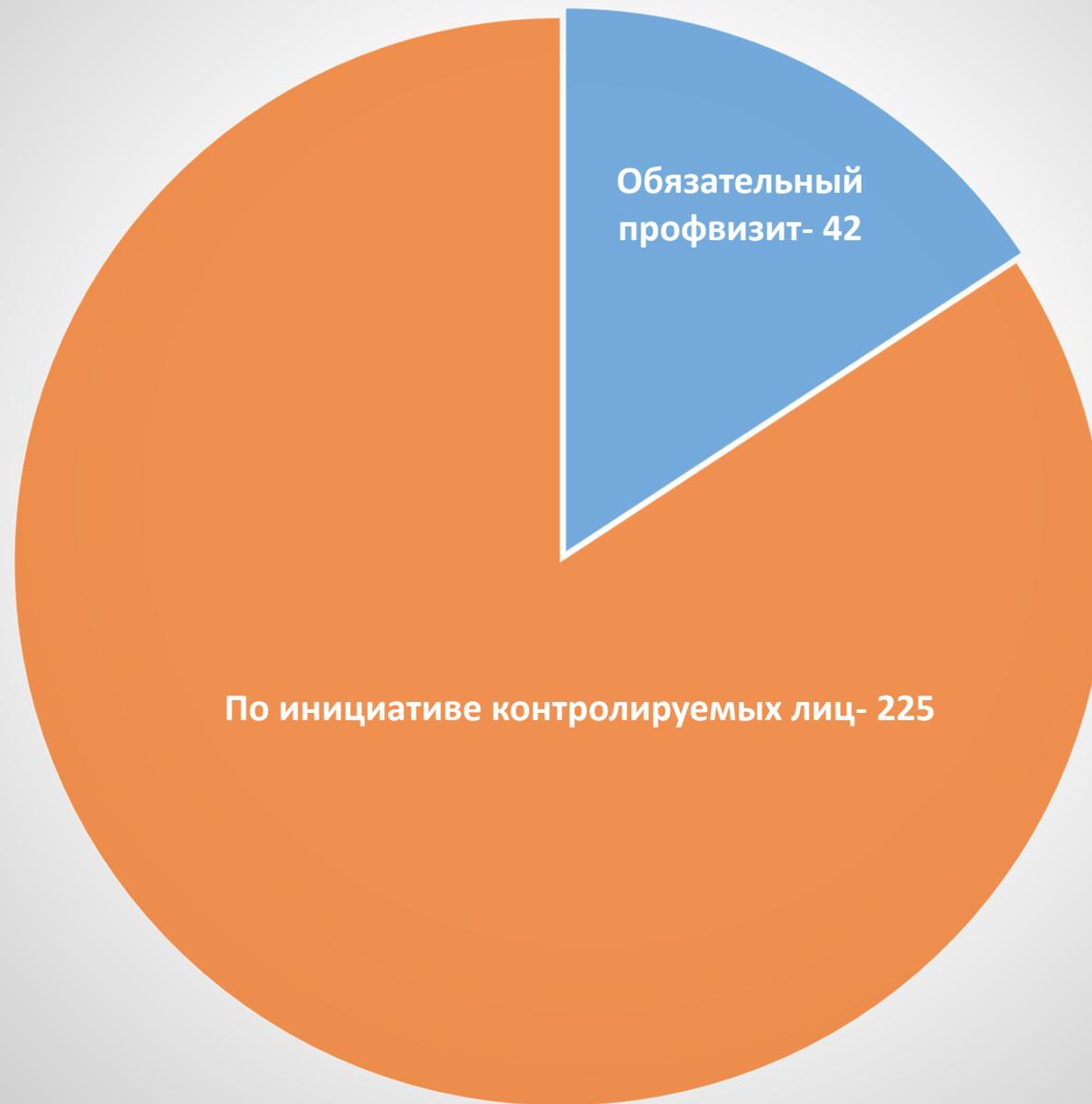
СОДЕРЖАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Цель инспектора

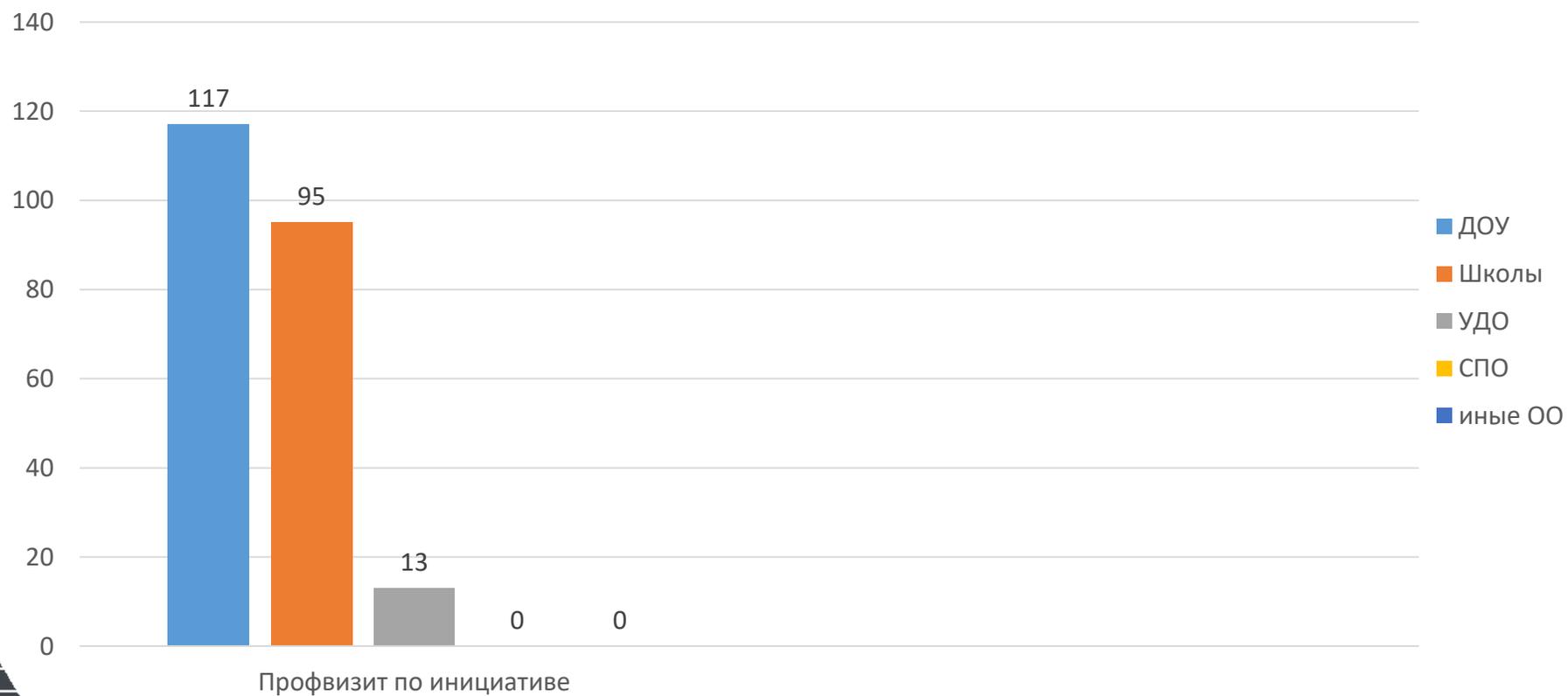
- 1) помочь гражданам и организациям соблюдать обязательные требования
- 2) выдать персональные рекомендации
- 3) ответить на все их вопросы
- 4) а также проинформировать:
 - об обязательных требованиях
 - о соответствии объектов контроля критериям риска
 - об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска
 - о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий



Соотношение профvizитов



Профвизиты по инициативе контролируемых лиц



Зоны высокого риска контролируемых лиц

- ✓ Прием в ОО
- ✓ Права обучающихся
- ✓ Платные образовательные услуги
- ✓ Реализация ОП
- ✓ Отчисление из ОО
- ✓ Выдача документов об образовании и (или) квалификации, об обучении
- ✓ Предоставление сведений в ФИС ФРДО
- ✓ Лицензионные требования
- ✓ ГИА, олимпиады



ПОЧЕМУ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ ТАК ВАЖЕН?

1) Эффективный метод информирования

Контролируемые лица получают все необходимые сведения о соблюдении обязательных требований в удобном формате

2) Предиктивный характер мер

Контролируемые лица получают возможность вовремя устранить возможные нарушения и избежать наказания, понизить свою категорию риска (при наличии)

3) Повышение лояльности к органам власти

Профилактический визит направлен на недопущение нарушений, а не на обеспечение карательных мер



Проектная деятельность

1 июня 2022 г.

старт межведомственного проекта «Оптимизация организации образовательной деятельности при переходе на обновленные федеральные государственные образовательные стандарты начального и основного общего образования»

Участники:

- управление по контролю и надзору в сфере образования
- департамент образования города Нижнего Новгорода
- MAOY «Гимназия No 2»



31 мая 2022 г.

старт межведомственного проекта "Оптимизация организации приема детей на обучение по образовательным программам дошкольного образования, направленная на соблюдение требований законодательства об образовании, как необходимое условие для реализации прав детей на получение дошкольного образования»

Участники:

- управления по контролю и надзору в сфере образования
- управления дошкольного образования администрации Автозаводского района города Нижнего Новгорода
- МАДОУ "Детский сад No 4"
- ГБДОУ "Детский сад No 17 "Ручеек"



Реализованный проект – декабрь 2021 г.

«Оптимизация организации образовательной деятельности, направленная на соблюдение требований федеральных государственных образовательных стандартов и прав обучающихся, как необходимое условие для получения обучающимися качественного образования»

Государственно-общественное управление



- Устав
- Положение о взаимодействии с советами родителей и обучающихся
- Положения о структурных подразделениях
- Шаблоны протоколов органов управления

Формы обучения



- Локальный нормативный акт – «Навигатор»
- Заявления
- Уведомление
- Приказы
- Протоколы

Оценивание



- Локальный нормативный акт (новая редакция)
- Протоколы
- Приказы
- Уведомления
- Справка
- Алгоритм внесения сведений в журнал по промежуточной аттестации

Индивидуальный учебный план



- Локальный нормативный акт
- Заявления
- Приказ
- Индивидуальный учебный план
- Расписание занятий
- Протокол
- Договор о получении образования на дому
- График учебного процесса

Зачет результатов



- Локальный нормативный акт (новая редакция)
- Заявления
- Приказы
- Протоколы
- Решение об отказе

Практическая подготовка



- Приказ о создании структурного подразделения
- Положение о структурном подразделении
- Приказ о внесении изменений в рабочую программу учебного курса «Человек и профессия»

Сетевая форма



- Локальный нормативный акт
- Приказ
- Договор о сетевой форме реализации образовательной программы

Проект "Оптимизация организации образовательной деятельности, направленной на соблюдение требований федеральных государственных образовательных стандартов и прав обучающихся, как необходимое условие для получения обучающимися качественного образования"

Участники:

- ✓ Управление по контролю и надзору в сфере образования
- ✓ МАОУ СШ № 151 с углубленным изучением отдельных предметов



Достигнутые результаты (эффекты)



Сокращение контрольных работ и нагрузки на обучающихся и учителей на 12%



Сокращение времени на организацию заседаний и принятия решений коллегиальными органами (50%) (стало возможно законно принимать решения заочно и дистанционно)



Сокращение времени на заполнение журналов по внеурочной деятельности (50%) в связи с переводом 33 журналов в электронный вид (100%)



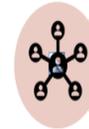
Снижение времени на принятие управленческих решений в соответствии с законодательством (50%)



Снижение отчетной нагрузки учителей по оформлению результатов промежуточных аттестаций (протоколов) ежегодно (95%)

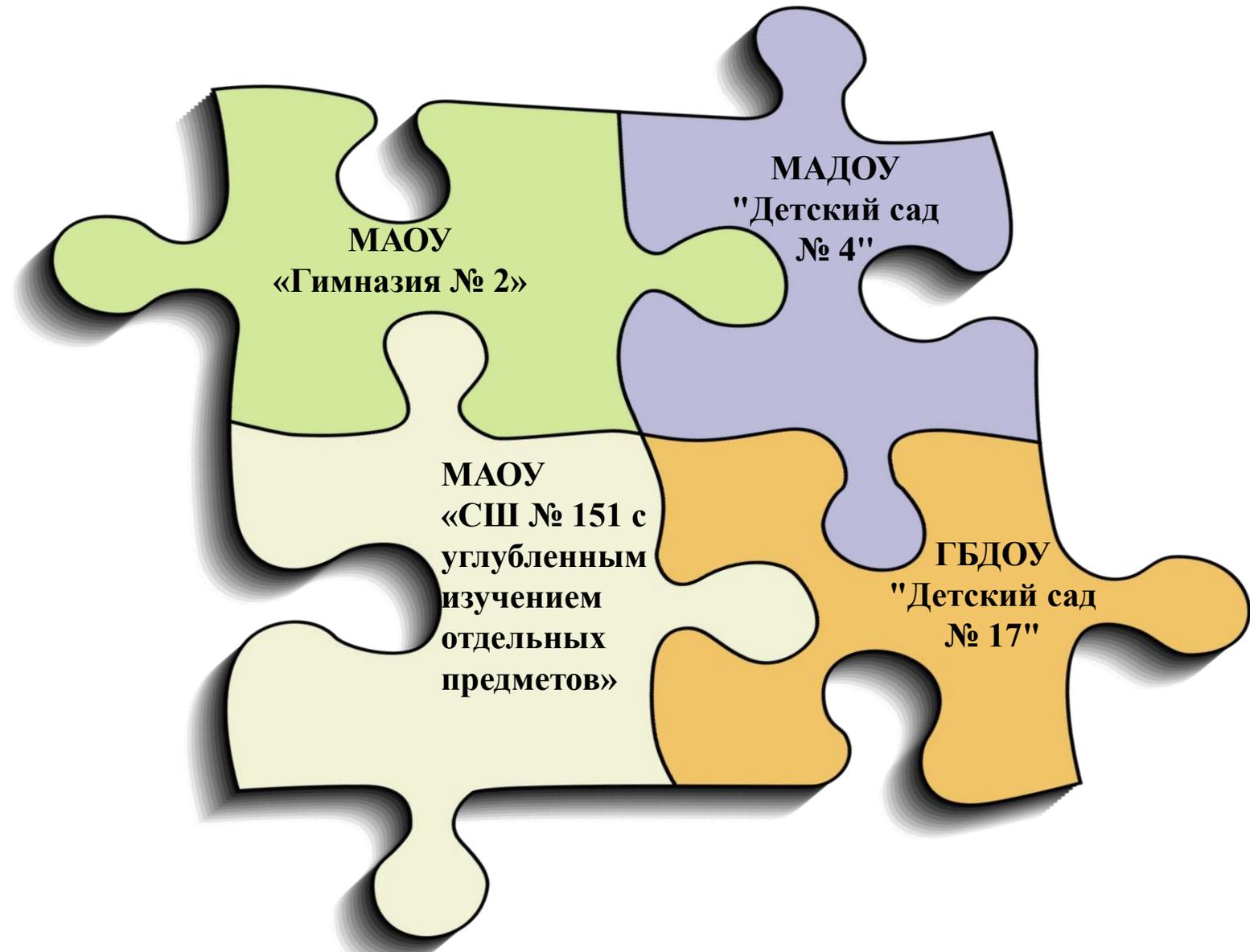


Развитие процедурно сетевой формы реализации образовательной программы, практической подготовки, обучения по ИУП, выбора форм обучения в соответствии с законодательством



Внедрение полученной практики по 7 направлениям в школы области (целевой показатель-450, идеальный показатель- 924)

Лучшие практики



МАОУ
«Гимназия № 2»

МАДОУ
"Детский сад
№ 4"

МАОУ
«СШ № 151 с
углубленным
изучением
отдельных
предметов»

ГБДОУ
"Детский сад
№ 17"