

"Новые подходы к осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в I полугодии 2022 года"

(Выступление Носовой Светланы Анатольевны, начальника управления по контролю и надзору в сфере образования министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области)

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности был принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора).

Деятельность контрольных (надзорных) органов в сфере образования регламентирована постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования".

Под государственным контролем (надзором) в Законе № 248-ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная в первую очередь на предупреждение нарушений обязательных требований, выявление и пресечение этих нарушений посредством:

- профилактики нарушений обязательных требований,
- оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований,
- выявления нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Новое законодательство устанавливает, что при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере

образования, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Отмечу также, что в сфере контроля (надзора) произошла цифровая трансформация, все принимаемые решения, действия, проводимые мероприятия вносятся в день их принятия в информационные системы - ЕРКНМ (Генпрокуратура) и АКНПП (Рособрнадзор). На всех контрольных (надзорных) документах содержатся QR-коды, использование которых позволяет переходить в ЕРКНМ и быть полностью проинформированным о проводимом мероприятии.

Изменения коснулись и обжалования принимаемых решений, действий органов контроля (надзора) или должностных лиц. Введена система досудебного обжалования, являющаяся обязательной для юридических лиц и ИП в случае их несогласия. Возможность подачи жалобы предусмотрена через ЕПГУ. Подробная информация размещена на нашем сайте в подразделе "Информирование".

Для реализации Министерством полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности, с учетом новых подходов, было принято решение о реорганизации управления по контролю и надзору в сфере образования. Новая структура Управления функционирует с 4 мая 2022 года. В неё вошли 3 вновь созданных отдела, два из которых - отдел правового регулирования и профилактики нарушений и отдел государственного контроля (надзора) осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования; третий - отдел государственных услуг.

1 Отдел правового регулирования профилактики нарушений.

Основными задачами Отдела являются:

1. Предупреждение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований в отношении всех типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных

предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Нижегородской области, в пределах компетенции Управления

2. Организация деятельности по управлению рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования согласно ключевым показателям федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. Разработка и реализация Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

4. Осуществление организационно-аналитической деятельности Управления, в том числе обеспечение размещения на официальном сайте в сети "Интернет" информации о деятельности Управления в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Отдел организует и проводит профилактические мероприятия в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, такие как:

- информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц;
- обобщение правоприменительной практики;
- консультирование;
- объявление предостережения;
- профилактический визит (обязательный или по инициативе контролируемого лица)

Руководителем отдела является Павлова Надежда Владимировна, которая подробнее остановится на результатах профилактической деятельности Управления в 1 полугодии 2022 г.

Контактные телефоны, адрес электронной почты Отдела размещены на слайде презентации.

2. Отдел государственных услуг.

Данный отдел осуществляет переданные полномочия Российской Федерации по предоставлению государственных услуг: лицензирование образовательной деятельности и государственную аккредитацию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Нижегородской области.

Также отдел реализует полномочия РФ по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и ученых званиях.

Руководит отделом Логунова Татьяна Вячеславовна.

Контактные телефоны, адрес электронной почты Отдела размещены на слайде презентации.

3. Отдел государственного контроля (надзора).

Основной целью деятельности Отдела является оценка соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в сфере образования в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Отдел организует и проводит: плановые документарные и выездные проверки, мониторинг безопасности.

Плановые контрольные надзорные мероприятия проводятся на основании Ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, согласованного с прокуратурой.

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта № 336 установлены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность. В связи с этим плановые проверки с марта этого года Управлением не проводятся.

Однако на основании поступления жалоб граждан или информации в СМИ, при выявлении фактов непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, фактов причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, возможно проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. В данном случае решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения внеплановой проверки.

В этом году Отделом активно проводятся не попавшие под мораторий контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). По результатам мониторинга безопасности, в случае выявления нарушений обязательных требований, Управление может объявлять предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в установленных законом порядке.

Отделом государственного контроля (надзора) руководит Коновалов Сергей Иванович.

Контактные телефоны, адрес электронной почты Отдела размещен на слайде презентации.

Сергей Иванович представит информацию о результатах обобщения правоприменительной практики контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году и I полугодии 2022 года.