

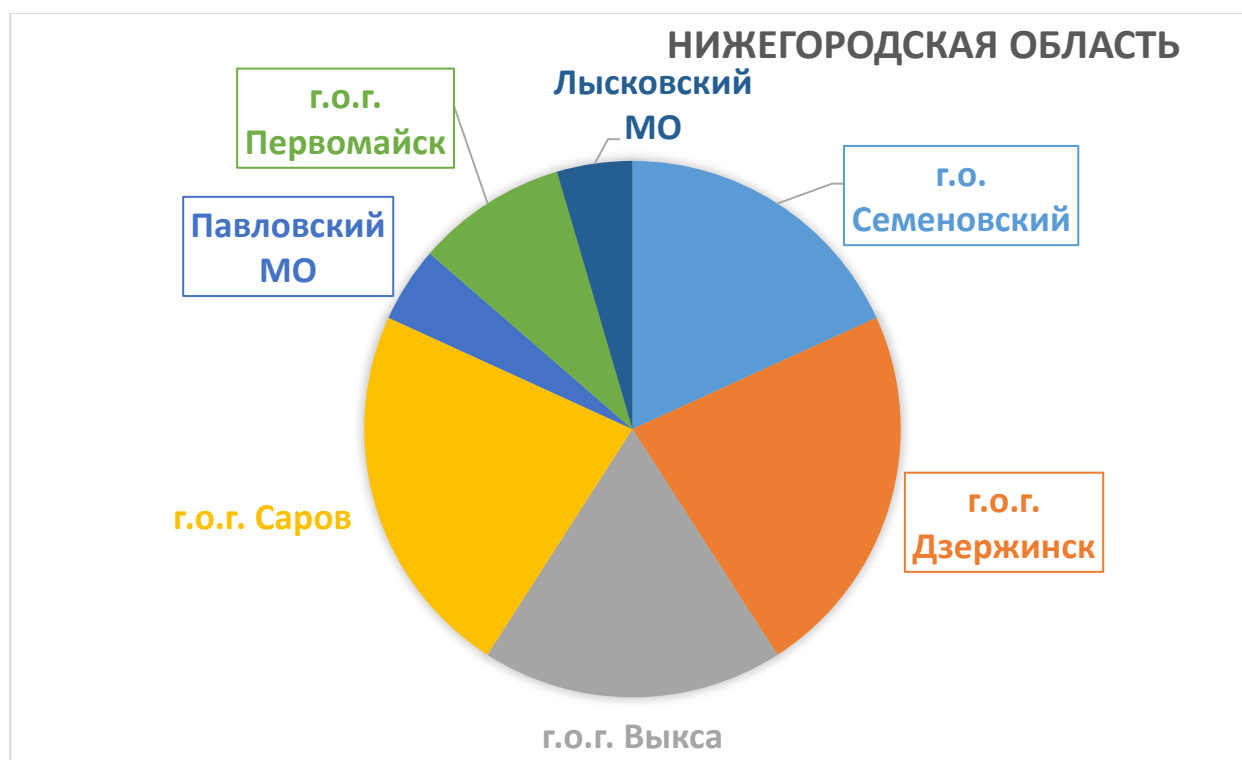
Результаты мониторинга безопасности за соблюдением дошкольными образовательными организациями обязательных требований при реализации платных образовательных услуг

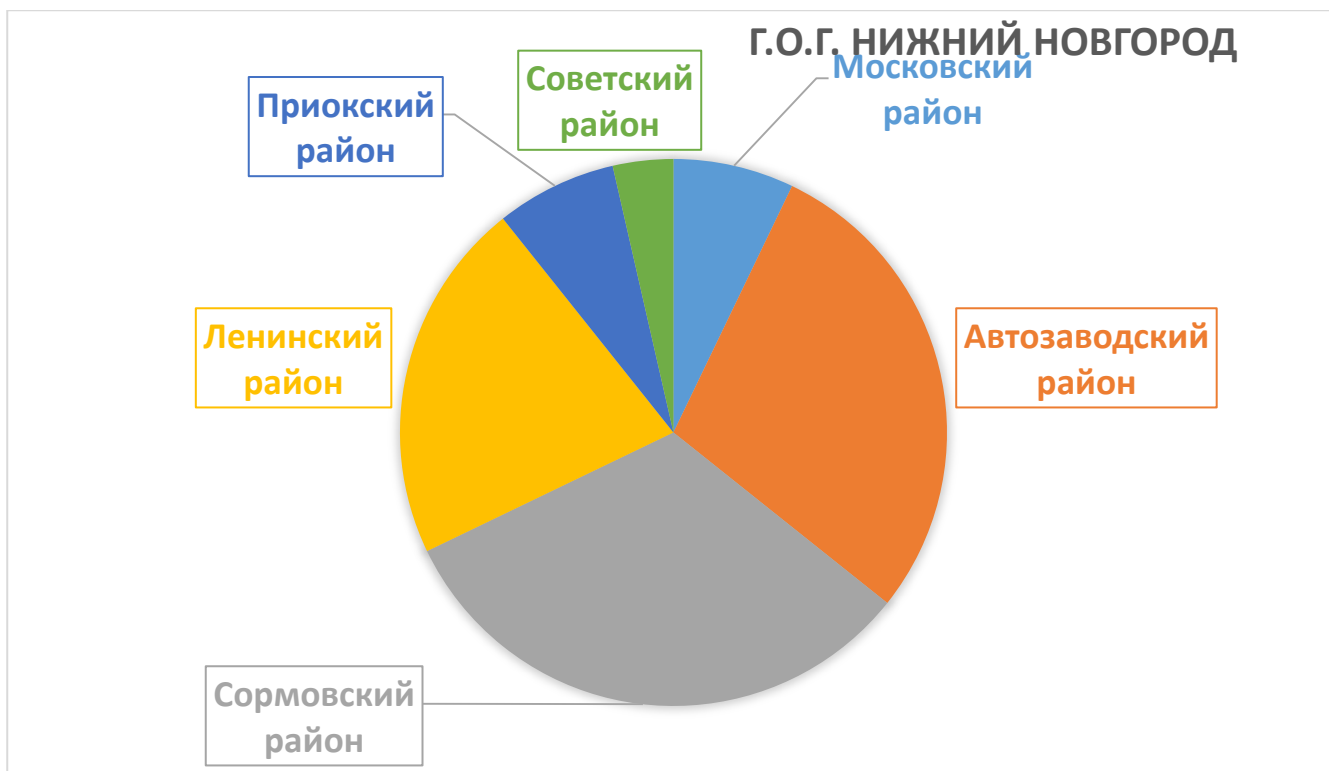
Мониторинг безопасности - контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом – это наблюдение за соблюдением обязательных требований.

При проведении мониторинга безопасности проводится сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющихся у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных.

В период с 10 апреля по 15 мая 2023 г. на основании задания и.о. министра образования и науки Нижегородской области отделом государственного контроля (надзора) был проведен мониторинг безопасности – наблюдение за соблюдением дошкольными образовательными организациями обязательных требований при реализации платных образовательных услуг в отношении 50 контролируемых лиц из 7 муниципальных и городских округов и 6 районов г.о.г. Нижнего Новгорода (Приложение 1) с использованием сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций в сети "Интернет".

Приложение 1





Предмет мониторинга безопасности включал в себя два блока вопросов:

1) вопрос открытости и доступности размещенных на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт) информации и копий документов по вопросу организации и предоставления платных образовательных услуг;

2) вопрос соответствия размещенного на официальном сайте в подразделе "Платные образовательные услуги" специального раздела "Сведения об образовательной организации" образца договора об оказании платных образовательных услуг нормам действующего законодательства.

По каждому блоку вопросов заданием были определены обязательные требования в соответствии с утвержденным Министерством просвещения Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки перечнем нормативных правовых актов.

По результатам мониторинга безопасности было установлено 570 нарушений (признаков нарушений) обязательных требований; 45 контролируемым лицам (90% из числа контролируемых лиц, подлежащих мониторингу безопасности) объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

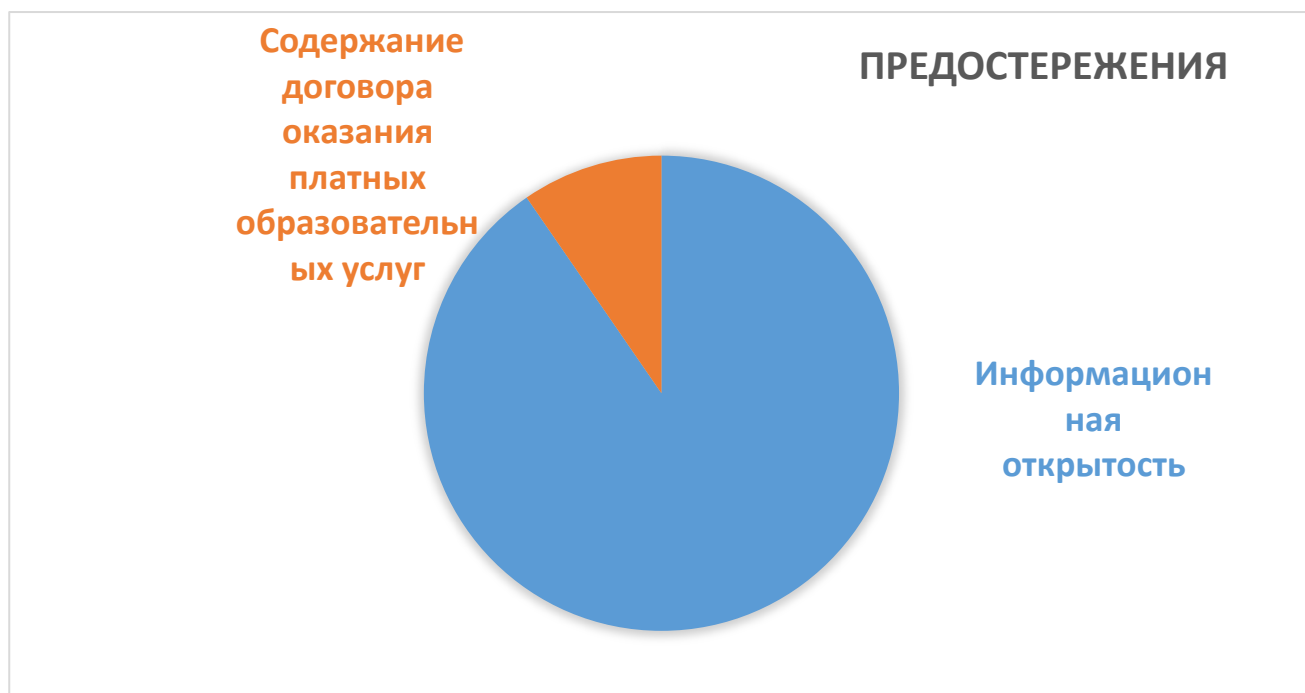
Из них:

- 42 % предостережений объявлены 21 контролируемому лицу о недопустимости нарушений обязательных требований к информационной открытости контролируемого лица;

- 48 % предостережений объявлены 24 контролируемым лицам о недопустимости нарушений обязательных требований к содержанию образца договора об оказании платных образовательных услуг и к информационной открытости.



Из 570 нарушений 55 нарушений по вопросу содержания образца договора об оказании платных образовательных услуг; 515 нарушений – нарушения информационной открытости ДОО.



По вопросу информационной открытости официальные сайты контролируемых лиц были проанализированы на соответствие нормативным правовым актам:

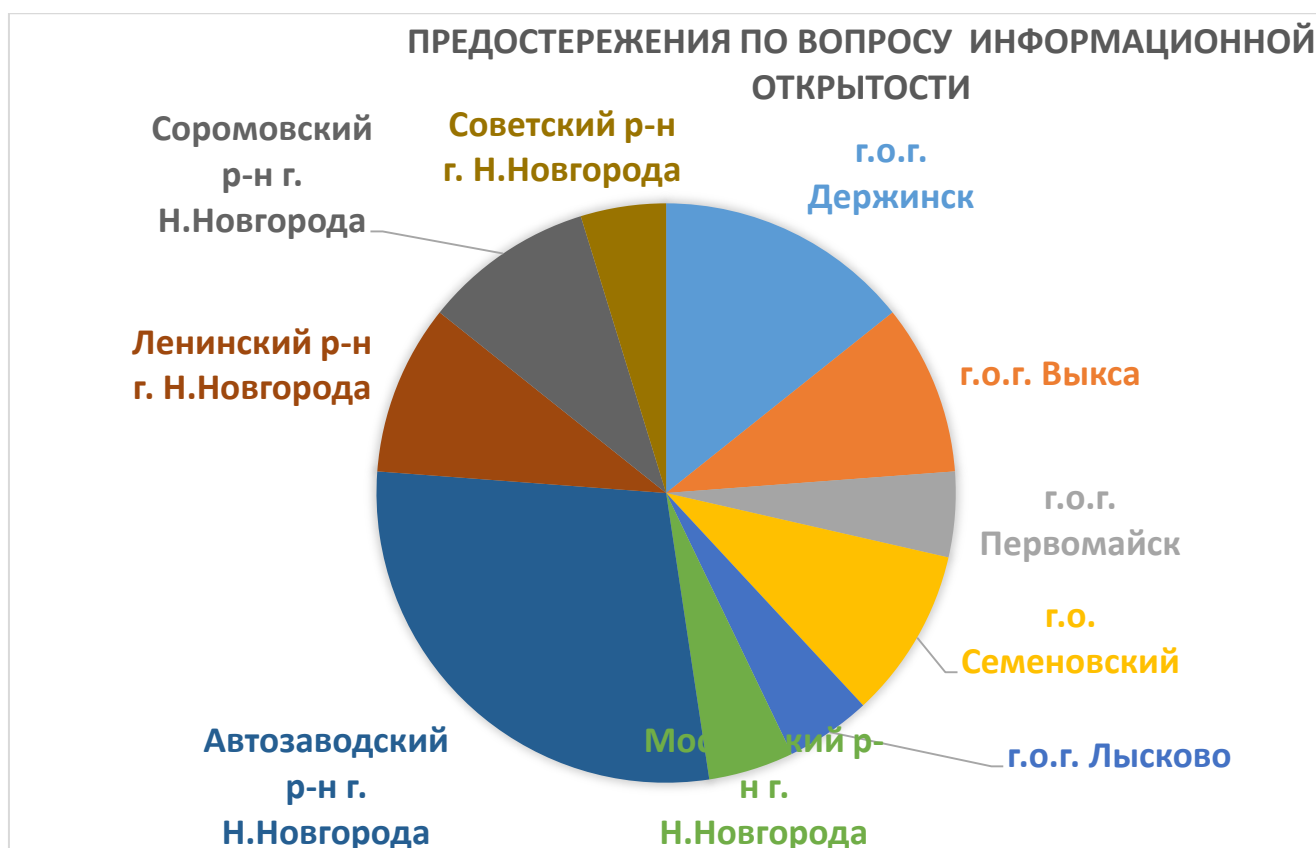
- Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – ФЗ-273);

- Правилам размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802 (далее – Правила № 1802);

- Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 831 (далее - Требования 831).

В результате установлено 515 нарушений (90,4 %), 21 ДОО из 5 муниципальных и городских округов и 5 районов г. Нижнего Новгорода объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований к содержанию шести подразделов специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта контролируемого лица: "Документы", "Образование", "Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав", "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса", "Платные образовательные услуги", "Вакантные места для приема".



В результате мониторинга безопасности по каждому подразделу специального раздела "Сведения об образовательной организации" официальных сайтов контролируемых лиц выявлены типичные нарушения:

1. В содержании подраздела "Документы" выявлено 184 нарушения (признаков нарушений) обязательных требований (36 % от общего числа нарушений по вопросу информационной открытости):

Выявленное нарушение обязательных требований	Нарушенные обязательные требования	Количество нарушений
в подразделе "Документы" не размещены локальные нормативные акты по основным вопросам осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеразвивающим программам (далее – ДОП), регламентирующие:		
- режим занятий	- п. 1, 21 ч. 3 ст. 28, п/п "д" п. 2 ч. 2 ст. 29, ч. 2 ст.30 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил № 1802; - абз. 9, 11 п/п 3.3 п. 3 Требований 831	42 (8,2%)
- формы, периодичность и порядок промежуточной аттестации	- п. 1, 10, 21 ч. 3 ст. 28, п/п "д" п. 2 ч. 2 ст. 29, ч. 2 ст.30; ч. 1 ст. 58 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил № 1802; - абз. 9, 12 п/п 3.3 п. 3 Требований 831	42 (8,2%)
- правила приема обучающихся по	- п. 1, 8, 21 ч. 3 ст. 28, п/п "д" п. 2 ч.	41 (8%)

ДОП	2 ст. 29, ч. 2 ст.30; ч. 1, 2 ст. 53 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил № 1802; - абз. 9, 10 п/п 3.3 п. 3 Требований 831	
- порядок оформления возникновения и прекращения образовательных отношений по ДОП	- п. 1, 8, 21 ч. 3 ст. 28, п/п "д" п. 2 ч. 2 ст. 29, ч. 2 ст.30; ч. 1, 2 ст. 53; ст. 61 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил № 1802; - абз. 9, 14 п/п 3.3 п. 3 Требований 831	22 (4,3 %)
- порядок перевода и отчисления обучающихся по ДОП	- п. 1, 8, 21 ч. 3 ст. 28, п/п "д" п. 2 ч. 2 ст. 29, ч. 2 ст.30; ст. 61 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил № 1802; - абз. 9, 13 п/п 3.3 п. 3 Требований 831	37 (7,2 %)

2. В содержании подраздела "Образование" выявлено 235 нарушений (признаков нарушений) обязательных требований (46 % от общего числа нарушений по вопросу информационной открытости):

Выявленное нарушение обязательных требований	Нарушенные обязательные требования	Количество нарушений
В подразделе "Образование" не размещены: 2.1. информация о реализуемых ДОП в том числе в отношении каждой ДОП:		
- о форме обучения	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 6 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18, п/п "б" п. 5 Правил 1802; - абз. 1, 2 п/п "а" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	27 (5,2%)
- о нормативном сроке обучения	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 6 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, п/п "в" п. 5, п.18 Правил 1802; - абз. 1, 3 п/п "а" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	14 (2,7%)
- о языке образования	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п/п "д" п. 1 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 6, 18 Правил 1802; - абз. 1, 5 п/п "а" п/п 3.4 Требований 831	12 (2,3%)

- об учебных предметах, курсах, дисциплинах (модулях)	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п/п "в" п. 1 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил 1802; - абз. 1, 6 п/п "а" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	29 (5,6%)
- об использовании при реализации образовательной программы электронного обучения и дистанционных образовательных технологий	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 6 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18, п/п "б" п. 5 Правил 1802; - абз. 1, 8 п/п "а" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	30 (5,8%)
2.2. об описании ДОП с ее приложением, в том числе:	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 6 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18, п/п "б" п. 5 Правил 1802; - абз. 1 п/п "б" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	16 (3,1%)
- об учебном плане	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 6 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18, п/п "б" п. 5 Правил 1802; - абз. 1, 2 п/п "б" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	18 (3,5%)
- о календарном учебном графике	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 6 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18, п/п "б" п. 5 Правил 1802; - абз. 1, 4 п/п "б" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	20 (3,9%)
- об аннотации к РП курсов, модулей с приложением РП	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 6 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18, п/п "б" п. 5 Правил 1802; - абз. 1, 3 п/п "б" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	26 (5%)
- о методических и иных документах, разработанных ДОУ, для обеспечения образовательного процесса	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 6 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18, п/п "б" п. 5 Правил 1802; - абз. 1, 5 п/п "б" п/п 3.4 п. 3 Требований 831	18 (3,5%)
2.3. о численности обучающихся по договорам об образовании	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п/п "г" п. 1 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 7, 16, 18 Правил 1802; - абз. 1, 2, 6 подпункта "в" подпункта 3.4 п. 3 Требований 831	18 (3,5 %)
2.4. о лицензии (выписке из реестра лицензий)	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п/п "т" п. 1 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил 1802	7 (1,4%)

	- подпункт "Г" подпункта 3.4 п. 3 Требований 831	
--	---	--

3. Подраздел "Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав" официального сайта 30 контролируемых лиц также содержит нарушения (признаки нарушений) обязательных требований (5,9 % от общего числа нарушений по вопросу информационной открытости) в части отсутствия либо частичного предоставления сведений о персональном составе педагогических работников, реализующих каждую ДОП.

Выявленное нарушение обязательных требований	Нарушенные обязательные требования	Количество о нарушений
В подразделе "Руководство. Педагогический (научно-педагогический состав) не размещены предусмотренные обязательными требованиями сведения о персональном составе педагогических работников каждой реализуемой ДОП: - фамилия, имя, отчество (при наличии); - занимаемая должность (должности); - уровень образования; - квалификация; - наименование направления подготовки и (или) специальности; - ученая степень (при наличии); - ученое звание (при наличии); - повышение квалификации и (или) профессиональная переподготовка (при наличии); - общий стаж работы; - стаж работы по специальности; - преподаваемые учебные предметы, курсы, дисциплины (модули)	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п/п "з" п. 1 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 11, 18 Правил 1802; - п/п "Г" п/п 3.6 п. 3 Требования 831	30 (5,8 %)

4. В содержании подраздела "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса" официальных сайтов контролируемых лиц выявлено 43 нарушения (признаков нарушений) обязательных требований (8,3% от

общего числа нарушений по вопросу информационной открытости). Контролируемые лица в данном подразделе не указывают информацию об учебных кабинетах и объектах для проведения практических занятий по ДОП, об объектах спорта, используемых для реализации ДОП; о средствах обучения и воспитания, необходимых для ДОП, а также информацию о доступе к информационным системам и доступе обучающихся по ДОП к электронным образовательным ресурсам.

Выявленное нарушение обязательных требований	Нарушенные обязательные требования	Количество нарушений
В подразделе "Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса" не размещена информация:		
- об учебных кабинетах для реализации ДОП; - об объектах для проведения практических занятий по ДОП; - об объектах спорта, используемых для реализации ДОП; - о средствах обучения и воспитания для реализации ДОП; - о доступе к инф.системам в рамках реализации ДОП; - об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся (о собственных ЭОР, о сторонних ЭОР)	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п/п "и" п. 1 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил 1802; - абз. 1-3, 5, 6, 9-12 п/п 3.7 п. 3 Требований 831	43 (8,3%)

5. В содержании подраздела "Платные образовательные услуги" выявлено 10 нарушений (признаков нарушений) обязательных требований (2 % от общего числа нарушений по вопросу информационной открытости).

Выявленное нарушение обязательных требований	Нарушенные обязательные требования	Количество нарушений
В подразделе "Платные образовательные услуги" не размещены:		
- порядок оказания ПОУ, в том числе образец договора об оказании ПОУ;	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 4 ч. 2, ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил 1802; - п/п "а" п/п 3.9 п. 3 Требований 831	8 (1,6%)
- информация об утверждении стоимости обучения по каждой ДОП	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п. 4 ч. 2 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 18 Правил 1802; - п/п "б" п/п 3.9 п. 3 Требований 831	2 (0,4%)

6. Подраздел "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся" официального сайта 13 контролируемых лиц (2,5 %) содержит признаки нарушений.

Выявленное нарушение обязательных требований	Нарушенные обязательные требования	Количество нарушений
В подразделе "Вакантные места для приема" не содержится либо не актуализирована информация о количестве вакантных мест по каждой реализуемой контролируемым лицом ДОП	- п. 21 ч. 3 ст. 28; п/п "м" п. 1 ч. 2, ч. 3 ст. 29 ФЗ-273; - п. 3, 16, 18 Правил; - абз. 1, 5 п/п 3.11 п. 3 Требований 831	13 (2,5%)

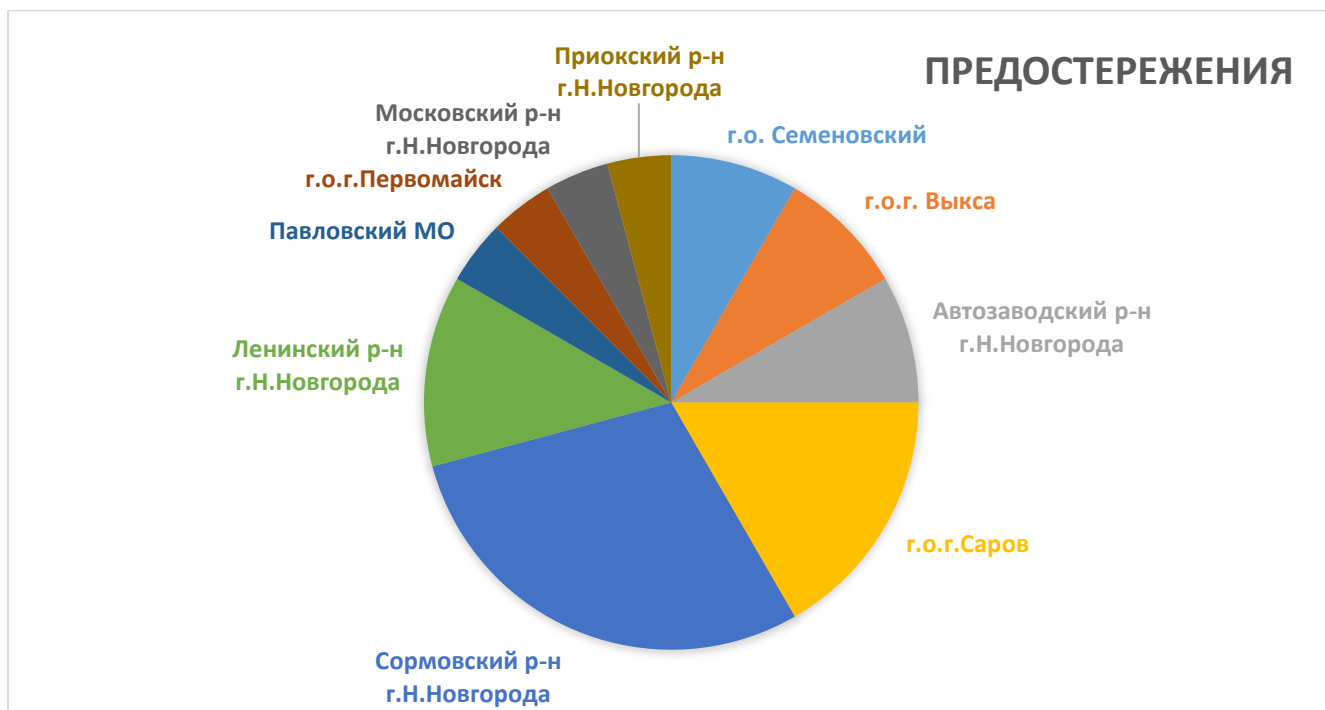
II. Из установленных по результатам мониторинга безопасности 570 нарушений (признаков нарушений) обязательных требований 55 нарушений (9,6%) связаны с соблюдением контролируемыми лицами обязательных требований к образцу договора об оказании платных образовательных услуг (далее – Договор).

По данному вопросу официальные сайты каждого контролируемого лица были проанализированы на соответствие нормативным правовым актам:

- ФЗ-273;

- Правилам оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1441 (далее – Постановление № 1441)

По результатам наблюдения –ДОО из 5 городских и муниципальных округов Нижегородской области и 5 районов г. Н.Новгорода объявлено 24 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.



По результатам мониторинга безопасности установлены типичные нарушения обязательных требований:

Выявленное нарушение обязательных требований	Нарушенные обязательные требования	Количество нарушений
Образец договора об оказании платных образовательных услуг не соответствует обязательным требованиям в части отсутствия сведений:		
- о реквизитах документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя и (или) заказчика	- п/п "д" п. 13 Постановления № 1441	1 (1,8%)
2.2. о фамилии, имени, отчества (при наличии) обучающегося, его месте жительства, телефоне (при наличии)	- п/п "е" п. 13 Постановления № 1441	16 (29%)
2.3. о правах, обязанностях и ответственности исполнителя, заказчика и обучающегося	- п/п "ж" п. 13 Постановления № 1441	11 (20%)
2.4. о полной стоимости образовательных услуг по договору,	- п/п "з" п. 13 Постановления № 1441	7 (12,8%)
2.5. о сведениях о лицензии на осуществление образовательной деятельности	- п/п "и" п. 13 Постановления № 1441	1 (1,8%)
2.6. о виде, уровне и (или) направленности образовательной	- ч. 2 ст. 54 ФЗ-273; - п/п "к" п. 13 Постановления №	10 (18,2%)

программы	1441	
2.7. о форме обучения	- ч. 2 ст. 54 ФЗ-273; - п/п "л" п. 13 Постановления № 1441	4 (7,3%)
2.8. о виде документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им ДОП	- п/п "н" п. 13 Постановления № 1441	4 (7,3%)
2.4. о недопущении увеличения стоимости платных образовательных услуг	- ч. 2 ст. 54 ФЗ-273; - п. 9 Постановления № 1441	1 (1,8%)

Информация о выявленных в ходе мониторинга безопасности типичных нарушениях размещается на нашем официальном сайте (<https://ukn-minobr.nobl.ru/>) в подразделе "Деятельность" и в нашем ТГ-канале "Обнадзор52" и будет полезна как руководителям дошкольных образовательных организаций, оказывающих платные образовательные услуги, так и для специалистов органов местного самоуправления, курирующих вопросы дошкольного образования.

Напоминаем, что нарушение контролируруемыми лицами правил оказания платных образовательных услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей (часть 1 статьи 19.30 КоАП).

С целью дальнейшего недопущения нарушений обязательных требований дошкольными образовательными организациями при оказании платных образовательных услуг рекомендовано:

- руководителям дошкольных образовательных организаций:

1) провести самоанализ размещенных на официальном сайте документов и информации по платным образовательным услугам;

2) разработать, принять, утвердить и разместить на официальном сайте в подразделе "Документы" специального раздела "Сведения об образовательной организации" локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным – дополнительным общеразвивающим программам;

3) проанализировать содержание образца договора об оказании платных образовательных услуг на соответствие обязательным требованиям, при необходимости внести в них изменения и разместив их на официальном сайте в подразделе "Платные образовательные услуги" специального раздела "Сведения об образовательной организации";

- специалистам органов местного самоуправления, курирующим вопросы дошкольного образования:

1) организовать методические мероприятия для руководителей дошкольных образовательных организации по вопросу соблюдения обязательных требований при оказании платных образовательных услуг;

2) провести мониторинг сайтов дошкольных образовательных организации на предмет соответствия размещённой информации и документов по вопросу оказания платных образовательных услуг обязательным требованиям.

Применяя результаты мониторинга безопасности, организация управляет рисками: предотвращает нарушения (планирует-организует-контролирует деятельность); находится в зоне низкого риска - в зоне, где нет проверок.